

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
на проект федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие  
законодательные акты Российской Федерации»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, провело оценку регулирующего воздействия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

Проект акта разработан во исполнение пункта 36 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации

предоставления государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти в сфере сельского хозяйства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2010 г. № 299-р, а также во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 1 июня 2002 г. № Пр-969 и поручения Правительства Российской Федерации от 6 июня 2002 № МК-П11-08185 о разработке проектов федеральных законов.

Согласно представленной пояснительной записке, проект акта направлен на совершенствование государственного регулирования в связи с изменениями в системе и структуре федеральных органов исполнительной власти, совершенствование системы сертификации, эффективное регулирование рынка в сфере семеноводства и приведение Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» в соответствие с требованиями законодательства.

Для решения этих проблем проектом акта предлагается:

1. Разграничить полномочия между федеральным органом исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных), федеральным органом исполнительной власти в сфере семеноводства лесных растений, а также соответствующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере семеноводства.

2. Сформировать и вести Каталог сортов и гибридов растений Российской Федерации.

3. Отнести к полномочиям федерального органа исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных) исполнение государственной функции по экспертизе наименования сорта или гибрида, испытаниям и (или) оценке результатов испытаний на отличимость, однородность и стабильность, а также на хозяйственную полезность, экспертной оценке данных о заявленных свойствах сорта или гибрида при включении в Каталог сортов и гибридов растений Российской Федерации, а также по аккредитации юридических лиц на право осуществления сортовой и семенной экспертизы партий семян растений (кроме лесных).

4. Отнести к полномочиям федерального органа исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных) формирование предложения органам государственной власти субъектов Российской Федерации по определению специальных зон для производства семян растений (кроме лесных).

5. Ввести понятия сортовой и семенной экспертизы, а также соответствия качества партий семян растений (кроме лесных), семян лесных растений требованиям Технического регламента по семеноводству растений (кроме лесных) и Технического регламента по семеноводству лесных растений, соответственно.

6. Ввести обязательное соответствие требованиям законодательства Российской Федерации ввозимых партий семян.

7. Отменить для импортеров семян растений обязательного наличия документов, подтверждающих посевные качества семян, как условия их ввоза на территорию Российской Федерации.

#### **1. Оценка регулирующего воздействия предлагаемых решений в области организации и осуществления государственного контроля (надзора)**

В настоящее время вопросы правовой основы деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также организации и проведения сортового контроля и семенного контроля регламентированы Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – закон «О семеноводстве»). Статьи 12-13 указанного закона устанавливают, что государственное управление в области семеноводства осуществляется федеральными органами исполнительной власти - Правительством Российской Федерации непосредственно или через специально уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или, если это предусмотрено соответствующими соглашениями, через территориальные органы специально уполномоченного федерального органа управления сельским хозяйством и территориальные органы специально уполномоченного федерального органа управления лесным хозяйством. До сих пор закон «О семеноводстве» не разграничивал соответствующие полномочия.

К полномочиям федерального органа исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных) проектом акта предполагается отнести исполнение государственной функции по:

ведению Каталога сортов и гибридов растений Российской Федерации (далее – Каталог);

экспертизе наименования сорта или гибрида;  
испытаниям и (или) оценке результатов испытаний на отличимость, однородность и стабильность, а также на хозяйственную полезность;  
экспертной оценке данных о заявленных свойствах сорта или гибрида при включении в Каталог;  
по аккредитации юридических лиц на право осуществления сортовой и семенной экспертизы партий семян растений (кроме лесных).

Обязательному включению в Каталог подлежат сорта и гибриды, которые входят в Перечень видов растений, определяющих экономическую безопасность Российской Федерации (далее – Перечень), а также прошедших испытания на хозяйственную полезность. Кроме того, в связи с введением Каталога законопроект предусматривает введение таких государственных функций как экспертиза наименования сорта или гибрида, проведение испытаний и (или) оценка испытаний на отличимость, однородность и стабильность, проведение экспертной оценки данных о заявленных свойствах сорта или гибрида при включении в Каталог.

В пояснительной записке к проекту акта указывается, что испытания сортов и гибридов, в частности, на хозяйственную полезность проводятся по комплексу показателей, которых, в совокупности по разным культурам, может быть более девяноста, а сами испытания могут длиться 2-3 года. Такие сроки достаточны для появления у зарубежных конкурентов новых, более продуктивных, гибридов, а значит, предполагаемый механизм может привести к серьезному отставанию и снижению конкурентоспособности отечественного сельского хозяйства, а также экспортного потенциала страны в части торговли семенами растений.

Кроме того, формирование Перечня планируется завершить спустя 3 месяца после принятия проекта акта. В отсутствии информации о его составе сохраняется неопределенность и с перечнем субъектов предпринимательской и иной деятельности, которых коснется предлагаемое регулирование, а значит, и оценить их возможные расходы не представляется возможным.

В предложенном варианте проект акта не вносит ясности в вопрос необходимости введения Каталога, не определяет, какие проблемы решаются с его помощью. С одной стороны, Каталог носит информационный характер и адресован пользователям семян, с другой – он вводит ответственность для участников рынка семян, накладывает на них

дополнительные обязательства. Если целью введения Каталога является информирование конечных потребителей о возможностях районирования, ботаническом виде, наименовании, патентообладателе и оригинаторе сорта или гибрида, краткой характеристике сорта или гибрида, о чем говорится в Пояснительной записке к проекту акта, то это предмет иного законодательного акта, касающегося защиты прав потребителей.

Кроме Перечня, в течение 3 месяцев после принятия проекта акта планируется также разработать следующие проекты приказов Минсельхоза России:

«Об утверждении Административного регламента исполнения федеральным органом исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных) государственной функции ведения Каталога сортов и гибридов растений Российской Федерации»;

«Об утверждении Административного регламента исполнения федеральным органом исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных) государственной функции экспертизы наименования сорта или гибрида, испытаний и (или) оценки результатов испытаний на отличимость, однородность и стабильность, испытаний и (или) оценки результатов испытаний на хозяйственную полезность, экспертной оценки данных о заявленных свойствах сорта или гибрида при включении в Каталог сортов и гибридов растений Российской Федерации»;

«Об утверждении Административного регламента исполнения федеральным органом исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных) государственной функции аккредитации юридических лиц на право осуществления сортовой и семенной экспертизы партий семян растений (кроме лесных)»;

аналогичные документы, касающиеся лесных растений, а также проекты приказов Министерства сельского хозяйства Российской Федерации об утверждении методических указаний по осуществлению сортовой и семенной экспертизы партий семян растений, а также лесных растений.

Отсутствие перечисленных актов в момент начала действия проекта акта приведет к невозможности исполнения участниками регулируемых отношений возложенных на них обязанностей вследствие пробелов в правовом регулировании, а также к возникновению у участников регулируемых отношений дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и иной деятельности.

1.2. В соответствии с проектом акта, к полномочиям органа исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных) относится предложение органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере семеноводства по определению специальных зон для производства семян растений (кроме лесных). Одновременно, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в частности, относится определение специальных зон для производства семян растений (кроме лесных) (новые редакции статей 12 и 13 закона «О семеноводстве», соответственно).

Однако проект акта не предусматривает ни описания методики определения таких специальных зон, ни правовых норм, ни средств, с помощью которых такое зонирование возможно. Предлагаемое регулирование, с одной стороны, может привести к ущемлению прав третьих лиц – как субъектов предпринимательской и иной деятельности, так и простых домохозяйств, - территория которых окажется в радиусе такой зоны, с другой стороны, учитывая повсеместность оформления земельных участков в частную собственность, такое зонирование практически не реализуемо. Для пространственной изоляции семеноводческих посадок должны применяться специальные меры стимулирования, компенсации, а также запретительные меры по товарному производству.

Кроме того, обращаем внимание, что полномочие по предложению органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере семеноводства по определению специальных зон для производства семян растений (кроме лесных) не требует специального отражения в проекте акта. Полагаем, что это положение может быть изъято из проекта акта.

**2. Оценка регулирующего воздействия предлагаемых решений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.**

Предлагаемые проектом акта новые редакции статей 17-21 закона «О семеноводстве» устанавливают требования к производству, обороту и использованию семян.

2.1. В частности, предлагается внести изменения в статью 17 закона «О семеноводстве», добавив положение о том, что на территории, где физические и юридические лица осуществляют производство семян растений (кроме лесных), органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают соблюдение третьими лицами фитосанитарных и технологических условий, необходимых для получения качественных семян. Механизм обеспечения соблюдения этих условий проектом акта не предусмотрен. Такое положение может привести, с одной стороны к коррупционным рискам, с другой стороны, отсутствие ясных требований, благодаря которым «третьи лица» могли бы соблюдать фитосанитарные и технологические условия, приведет к невозможности исполнения возложенных на них обязанностей. Кроме того, проверка соблюдения третьими лицами фитосанитарных и технологических условий потребует привлечения дополнительных сил и средств. Обращаем внимание, что предлагаемое регулирование не решает проблемы эффективного регулирования рынка в сфере семеноводства, являющейся целью законопроекта.

2.2. Кроме того, в новой редакции статьи 17 закона «О семеноводстве» устанавливается, что показатели качества партий семян растений (кроме лесных), предназначенных для посева (посадки) в целях производства семян, и процессы производства семян растений (кроме лесных), используемых для государственных нужд, а также входящих в Перечень видов растений, определяющих экономическую безопасность Российской Федерации, должны соответствовать требованиям Технического регламента по семеноводству растений (кроме лесных). Показатели качества семян лесных растений, предназначенных для производства семян, и процессы производства семян лесных растений, используемых для государственных нужд, а также входящих в Перечень наиболее ценных родов и видов лесных растений, должны соответствовать требованиям Технического регламента по семеноводству лесных растений.

Кроме того, в предлагаемой проектом акта редакции статьи 21 закона «О семеноводстве» вводится обязательное требование соответствия оборота и использования партий семян растений (кроме лесных), используемых для государственных нужд, а также входящих в Перечень видов растений, определяющих экономическую безопасность Российской Федерации, Техническому регламенту по семеноводству растений (кроме лесных). Для лесных растений, используемых для государственных нужд, а также входящих в Перечень наиболее ценных родов и видов лесных растений,

обязательные требования к процессам оборота и использования партий семян устанавливаются Техническим регламентом по семеноводству лесных растений.

Как следует из сопроводительных документов к законопроекту, соответствующие технические регламенты по семеноводству планируется разработать в течение 12 месяцев с момента вступления в силу проекта акта.

Таким образом, в условиях неопределенности и отсутствия четких требований к производству, обороту и использованию семян растений, оценить возможные расходы субъектов предпринимательской деятельности в полном объеме не представляется возможным. Более того, требование соответствия отсутствующим в правовом поле техническим регламентам приводит к невозможности исполнения участниками регулируемых отношений возложенных на них обязанностей.

Не очевидна и организация процесса проверки соблюдения технического регламента при использовании семян растений: уполномоченным органам придется проверять практически все хозяйства и домовладения, занимающиеся земледелием. В настоящее время такой работы органы государственной власти в области семеноводства не проводят. Очевидно, что указанные в финансово-экономическом обосновании данные о том, что предлагаемые нововведения не потребуют выделения дополнительных средств для их реализации, таким образом, оказываются практически не реализуемыми.

2.3. В новой редакции статьи 33 закона «О семеноводстве», предлагаемой проектом акта, устанавливается, что условием ввоза в Российскую Федерацию партий семян, является наличие сопроводительных документов, удостоверяющих их сортовые показатели качества, в том числе по формам, принятым на территории страны-экспортера, а также, если соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права. Однако ни четких требований, «установленных законодательством Российской Федерации», ни ссылок на соответствующие подзаконные акты, а также нормы международного права проект акта не предусматривает. Таким образом, при его принятии в предложенной редакции, возможно ограничение деятельности импортеров семян, приводящее к существенным расходам при ее осуществлении.

Кроме того, этой же статьей запрещается ввоз в Российскую Федерацию партий семян сортов растений, не включенных в Каталог, для видов растений, включение которых в Каталог является обязательным. В условиях отсутствия четкого Перечня, который является



основой Каталога, остается не ясным, каких именно импортеров коснется регулирование, которое, по сути, может привести к запрету на деятельность.

2.4. Статьей 3 проекта акта предполагается внести изменения в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ответственности за нарушение обязательных требований к процессам производства, оборота и *использования* семян растений. В условиях отсутствия обязательных требований к этим процессам, участники регулируемых отношений не могут исполнять возложенные на них обязанности. Кроме того, ответственность за нарушение обязательных требований к процессу использования семян понесет сам пользователь этих семян растений: он не получит ожидаемого результата своей деятельности, не получит либо недополучит урожай. Предлагаемая проектом акта мера видится избыточной.

### **3. Оценка регулирующего воздействия предлагаемых решений в области оценки соответствия**

3.1. Проектом акта вводятся обязательные сортовая и семенная экспертизы партий семян, а также подтверждение их соответствия. Так, в новой редакции статьи 25 закона «О семеноводстве», предусмотренной проектом акта, устанавливаются обязательные сортовая и семенная экспертизы партий семян растений, предназначенных для реализации на территории Российской Федерации, а также используемых для государственных нужд. Одновременно, в новой редакции статьи 28 закона «О семеноводстве», предлагаемой проектом акта, вводится обязательное подтверждение соответствия Техническим регламентам в отношении семян растений, используемых для государственных нужд, а также входящих в Перечень видов растений, определяющих экономическую безопасность Российской Федерации и Перечень наиболее ценных родов и видов лесных растений. Статью 30 закона «О семеноводстве» проектом акта предлагается изложить в новой редакции, согласно которой реализация партий семян на территории Российской Федерации должна сопровождаться документом о подтверждении соответствия или документами о результатах сортовой и семенной экспертизы партии семян растений или свидетельством на семена.

Свидетельства на семена выдаются в настоящее время на основании данных сортовых и семенных испытаний.

Таким образом, в случае принятия проекта акта в нынешней его редакции, любые партии семян будут подлежать сортовой и семенной экспертизе. А значит, значительно возрастут расходы субъектов предпринимательской или иной деятельности и, в конечном итоге, цены для конечных потребителей семян.

Вопрос о целесообразности проведения «сплошного» сортового и семенного контроля (в представленной редакции – «экспертизы») обсуждался еще в 2004 году. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 328, а затем повторно постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 164 полномочия федеральных органов исполнительной власти по организации проведения сортового и семенного контроля были признаны избыточными и подлежащими упразднению.

Минсельхозу России было предписано подготовить проекты нормативных правовых актов с целью упразднения признанных избыточными полномочий, и внести их в Правительство Российской Федерации – сначала до 1 октября 2004 г., а затем до 1 мая 2006 г. В соответствии с пунктом 36 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти в сфере сельского хозяйства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2010 г. № 299-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 октября 2010 г. № 1838-р, Минсельхозу России было дано поручение предусмотреть, в частности, перечень случаев (целей), при которых требуется проведение сортового и семенного контроля, и добровольный порядок сертификации в отношении остальных посевов и семян сельскохозяйственных растений.

Однако предложенная редакция проекта акта таких исключений не предусматривает.

Обращаем внимание, что проект акта предлагает, фактически, новое правовое регулирование в области семеноводства. При этом в тексте проекта акта не предусмотрен механизм постепенного изменения правового поля для субъектов предпринимательской или иной деятельности: так называемый переходный период не предусматривается.

В целом, Минэкономразвития России поддерживает инициативу Минсельхоза России по изменению в законодательстве в сфере семеноводства, особенно в части отмены для импортеров семян растений обязательного наличия документов, подтверждающих посевные качества семян, как условия их ввоза на территорию Российской Федерации.

Семеноводство – важнейшая отрасль растениеводства и лесного хозяйства, основа продовольственной и экономической безопасности страны. С одной стороны, качественные семена – залог хорошего урожая, сбалансированного питания населения, здоровья и жизни нации, с другой - российское семеноводство должно занять свое место и в мировом экспорте семян. Однако предлагаемые проектом акта меры не будут способствовать развитию рынка семян ни внутри страны, ни экспортному потенциалу российских производителей.

На основании изложенного можно заключить, что принятие проекта акта приведет к установлению административных и иных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, будет способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. По мнению Минэкономразвития России предложения по совершенствованию законодательства о семеноводстве целесообразно разрабатывать (и, следовательно, оценивать их эффективность) одновременно с разработкой необходимых проектов подзаконных нормативных правовых актов. Доработанный проект акта должен быть представлен единым пакетом вместе со сформированными подзаконными актами и другими соответствующими документами, перечисленными в Перечне нормативных правовых актов, необходимых для реализации проекта акта.

#### **4. Публичные консультации**

В целях выявления возможных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, которые могут возникнуть в связи с принятием проекта акта, Минэкономразвития России были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Проект акта направлялся в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, другие субъекты предпринимательской и иной деятельности, а также размещен на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

В рамках публичных консультаций было получено 8 обращений от субъектов предпринимательской и иной деятельности и организаций, представляющих интересы указанных субъектов.

Справка о результатах публичных консультациях прилагается.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

**Справка о результатах публичных консультаций,  
проведенных в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего  
воздействия на проект Федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые  
другие законодательные акты Российской Федерации»**

В рамках оценки регулирующего воздействия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» в период с 14 по 27 декабря 2010 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Законопроект направлялся в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, иным субъектам, а также размещен на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

В рамках публичных консультаций были получены замечания и предложения от следующих субъектов предпринимательской и иной деятельности и организаций, представляющих их интересы:

- Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;

- Ассоциация независимых российских семенных компаний;

- Российский зерновой союз;

- Селекционная станция им. Н.Н. Тимофеева;

- Институт экономической политики им. Е.Т. Гайдара;

- Университет дружбы народов (аграрный факультет);

- НИИ риса.

Ниже приводится анализ поступивших предложений и замечаний.

I. В отношении Каталога сортов и гибридов растений Российской Федерации, Перечня видов растений, определяющих экономическую безопасность Российской Федерации, Перечня наиболее ценных родов и видов лесных растений, а также

Административных регламентов, Методических указаний, Технических регламентов и требований, упоминаемых в проекте закона

Перечень видов растений, определяющих экономическую безопасность Российской Федерации, Перечень наиболее ценных родов и видов лесных растений, являющиеся основанием для включения сортов и гибридов растений в Каталог сортов и гибридов растений Российской Федерации, предполагают дополнительные расходы для субъектов предпринимательской или иной деятельности по проведению соответствующих испытаний сортов и гибридов на хозяйственную полезность, которые, как указано в пояснительной записке к законопроекту, проводятся по комплексу показателей (в совокупности по разным культурам их может быть более девяноста, а сами испытания могут длиться 2-3 года). Представленный проект закона не включает в себя эти перечни, поэтому невозможно понять масштабы возможных расходов субъектов предпринимательской или иной деятельности, занимающихся производством и/или торговлей растениями.

Кроме того, хозяйствующие субъекты оказываются в ситуации неопределенности, не имея возможности соответствовать не ясным для них требованиям в отсутствие следующих упоминаемых в законопроекте административных регламентов и Методических указаний, а также требований и технических регламентов по семеноводству:

- Административного регламента исполнения федеральным органом исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных) государственной функции-ведения Каталога сортов и гибридов растений Российской Федерации;

- Административного регламента исполнения федеральным органом исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных) государственной функции экспертизы наименования сорта или гибрида, испытаний и (или) оценки результатов испытаний на отличимость, однородность и стабильность, испытаний и (или) оценки результатов исследований на хозяйственную полезность, экспертной оценки данных о заявленных свойствах сорта или гибрида при включении в Каталог сортов и гибридов растений Российской Федерации;

- Административного регламента исполнения федеральным органом исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных)

государственной функции аккредитации юридических лиц на право осуществления сортовой и семенной экспертизы партий семян растений (кроме лесных);

- Административного регламента исполнения федеральным органом исполнительной власти в сфере семеноводства лесных растений государственной функции аккредитации юридических лиц на право осуществления сортовой и семенной экспертизы партий семян лесных растений;

- Методические указания по осуществлению сортовой и семенной экспертизы партий семян растений (кроме лесных);

- Методические указания по осуществлению сортовой и семенной экспертизы партий семян лесных растений.

Одновременно законопроект не предусматривает механизм и условия исключения сортов и гибридов растений из Каталога, хотя законопроектом предусмотрены его последствия.

**Комментарий:** Целесообразно представить указанные акты с доработанной версией проекта закона, а также предусмотреть механизм и условия исключения сортов и гибридов растений из Каталога.

## II. В отношении осуществления сортовой и семенной экспертизы партий семян, а также подтверждения соответствия семян

1. Участники публичных консультаций признали избыточным предлагаемое регулирование. Одновременно, предлагаемая редакция проекта закона не представляет четкого порядка проведения такой экспертизы.

Норма приведет как к увеличению издержек субъектов предпринимательской или иной деятельности, так и к росту стоимости семян для конечных потребителей.

По мнению участников публичных консультаций, экспертизу сортовых качеств семян – относительно возможности и полезности для производства в Российской Федерации – могут осуществлять сортоиспытательные станции, созданные при ассоциации российских производителей семян. Права по выдаче заключения или сертификата качества семян (по обращению заинтересованных лиц из числа покупателей, и по требованию закона – производителей семян растений перед первой продажей выращенной партии или ввезенной партии) было бы эффективно передать семенным станциям. Ссылка на протоколы, подтверждающие качество семян, могла

бы быть нанесена на упаковку, тогда исчезает необходимость в повторных экспертизах при перепродаже семян. Необходимо разработать порядок издания заключений, их нумерации, позволяющей идентифицировать орган, выдавший положительное заключение о сорте и качестве семян. Кроме того, необходимо разработать технический регламент по сортоиспытаниям, в котором следует прописать, в каких случаях и какие испытания необходимы, какие права и обязанности возникают у испытательных организаций, их работников, производителей, а также отражены предельно допустимые цены на проведение испытаний.

2. Участники публичных консультаций обращали внимание, что порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», формы и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом, а порядок добровольной сертификации, в том числе, правила функционирования системы добровольной сертификации – лицами, создавшими систему добровольной сертификации. Таким образом, осуществление в любой форме правового регулирования в области подтверждения соответствия партий семян (обязательного или добровольного) не может быть отнесено к предмету правового регулирования Федерального закона «О семеноводстве».

Статьи 25-28, которыми устанавливаются требования к определению сортовой и семенной экспертизам партий семян, а также подтверждению соответствия партий семян требуют доработки: текст законопроекта не дает четкой информации, когда какая экспертиза проводится, какова предельная стоимость экспертизы, сколько раз хозяйствующий субъект должен проводить экспертизы или проходить процедуру подтверждения соответствия партий семян растений. Участники публичных консультаций обращали внимание на необходимость сохранения понятий, используемых в действующей редакции закона «О семеноводстве» - «определение сортовой чистоты» и «анализ качества семян» вместо предлагаемых проектом закона «экспертиз».

**Комментарий:** Постановлением Правительства РФ от 24 марта 2006 г. № 164 полномочия федеральных органов исполнительной власти по организации



проведения сортового и семенного контроля (которые в представленном проекте закона названы «экспертизой») в отношении посевов семян сельскохозяйственных растений были признаны избыточными и подлежащими упразднению. Обоснованности необходимости сортовой и семенной экспертизы всех без исключения видов семян, реализуемых на территории Российской Федерации ни в законопроекте, ни в пояснительной записке не представлено. Считаем целесообразным доработать законопроект с учетом поступивших мнений.

III. В отношении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области семеноводства по определению специальных зон для производства семян растений

Для функционирования таких зон должны применяться специальные меры регулирования - стимулирования, компенсации, а также ряд мер запретительного характера. По мнению участников публичных консультаций, в представленной редакции проекта закона, при существующей частной собственности на землю это положение законопроекта либо не реализуемо и носит декларативный характер, либо может привести к существенному ограничению в свободе осуществления предпринимательской или иной деятельности всех лиц, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность в сфере растениеводства в пределах таких зон.

**Комментарий:** Представляется целесообразным доработать законопроект в части механизма создания специальных зон или отказаться от регулирования этого вопроса на законодательном уровне.

IV. В отношении отсутствия требований к обороту расфасованных партий семенной продукции

Законопроект не предусматривает механизма дробления крупных партий семян на более мелкие, не ясно, какие документы и в какой момент должны представляться в случае расфасовки.

**Комментарий:** законопроект должен быть доработан с учетом включения специальных механизмов для случаев разделения, расфасовки крупных партий семян.

V. В отношении введения административной ответственности за нарушение  
обязательных требований к процессам производства, оборота и использования семян  
растений

Законопроектом предполагается внести изменения в статью 10.12. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ в части введения ответственности за нарушение обязательных требований к процессам производства, оборота и использования семян растений. В условиях отсутствия «обязательных требований» к этим процессам, участники регулируемых отношений не могут исполнять возложенные на них обязанности. Кроме того, ответственность за нарушение «обязательных требований» к процессу использования семян понесет сам пользователь этих семян растений: он не получит ожидаемого результата своей деятельности, не получит либо недополучит урожай. Такая мера видится избыточной.

**Комментарий:** Представляется целесообразным доработать законопроект с учетом мнений участников публичных консультаций.

V. Иные замечания к тексту проекта закона

1) Статьей 19 проект закона вводит новое определение производителя семян: это лица, в учредительных документах которых указан вид деятельности «производство семян». Однако производство семян – это сельскохозяйственная деятельность, именно она указывается в учредительных документах. Таким образом, принятие законопроекта в представленной редакции приведет к неизбежным необоснованным затратам сельскохозяйственных производителей-производителей семян по внесению изменений в учредительные документы.

2) Статья 15 Государственная поддержка в сфере семеноводства не приведена в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2006 N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства". В частности, статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" предусматривается «обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, производящих сельскохозяйственную продукцию, осуществляющих ее переработку и оказывающих соответствующие услуги, граждан, ведущих личное подсобное

хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств, а также сельскохозяйственных потребительских кооперативов». Проектом закона «О семеноводстве» из статьи 15 действующей редакции закона удаляется пункт о том, что государственная поддержка в сфере семеноводства осуществляется, в том числе, посредством предоставления кредитов на льготных условиях.

3) Пунктом 5 статьи 17 запрещается использовать для посева (посадки) семена в целях производства семян, засоренные семенами карантинных растений, зараженные карантинными болезнями растений и вредителей растений. Таким образом, функции государства по обеспечению защиты растений, по сути, перекадываются на предпринимателей и граждан, которые могут быть не в курсе об угрозах используемых ими семян. Эта часть статьи 17 требует доработки.

4) Участники публичных консультаций обращали внимание на то, что требования имеет смысл устанавливать не к процессу производства, а к качеству семян. Разработка технических регламентов по семеноводству, по мнению большинства участников публичных консультаций, нецелесообразна: технически оно ведется также как выращивание товарных овощей, а особенности семеноводства конкретного сорта или гибрида известны только автору или производителю семян и указываются в сопроводительной документации. Новые технические регламенты лишь усложнят работу субъектов предпринимательской или иной деятельности в сфере семеноводства, окажутся дополнительным административным барьером.

5) Законопроект не предусматривает особой процедуры включения в Каталог семян, которые прошли регистрацию, например, в Европейском Союзе (ЕС) и импортируются в Россию. В соответствии с положениями проекта закона, при ввозе партий таких семян должны быть предоставлены сертификаты. В случае, если эти сорта или гибриды включены в Каталог, для их оборота на территории Российской Федерации необходимо пройти процедуру испытаний сроком в два-три года. Таким образом, для уже опробованных сортов будет задержка внедрения в несколько лет при том, что сорта уже прошли испытания в стране-экспортере, имеют рекомендации для определенных природно-климатических зон, куда подпадают и территории России, одновременно возрастает и цена для конечных потребителей таких семян за счет расходов на обязательные их испытания.

6) Ряд положений законопроекта содержит термин «может», который является коррупциогенным фактором, требующим соответствующих изменений.