

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«10» МАЯ 2012 г.

№ З.7-21/502

Первому заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации

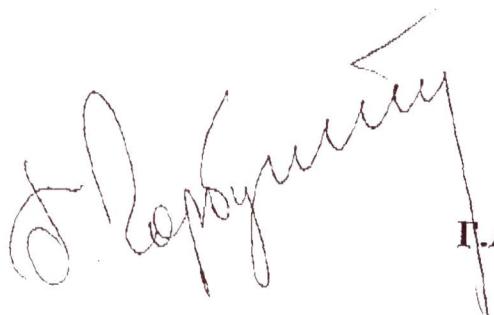
В.А. ЗУБКОВУ

Уважаемый Виктор Алексеевич!

Направляем решение Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросу «О мерах по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации» от 26 апреля 2012 года № 6/5.

Приложение: на 3л. в 1экз.

Председатель Комитета



Г.А. Горбунов

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«26 апреля 2012 г.

№ 6/5

РЕШЕНИЕ
«О мерах по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртсодержащей продукции в Российской Федерации»

Рассмотрев вопрос «О мерах по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртсодержащей продукции в Российской Федерации», Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию отмечает.

По состоянию на 1 января 2012 года на алкогольном рынке Российской Федерации действует 2264 лицензии. На производство хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции – 524 лицензии, на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртсодержащей продукции – 1705 лицензий, на хранение алкогольной и спиртсодержащей продукции – 31 лицензия, на хранение спирта этилового – 4 лицензии.

Объем производства этилового спирта в 2011 году снизился на 17,3% и составил 51,9 млн. декалитров против 62,8 млн. декалитров в 2010г.

Особенностью алкогольного рынка является то, что все общество в той или иной мере является участником данного рынка. Малая часть – производит и реализует этиловый спирт, алкогольную и спиртсодержащую продукцию, несколько большая – занимается оптовым оборотом такой продукции, значительная часть – осуществляет розничную продажу. Однако подавляющее большинство населения выступает на этом рынке как непосредственные потребители алкогольной продукции. Поэтому перед государством стоит решение двуединой задачи по регулированию алкогольной отрасли: увеличение финансовой отдачи от ее функционирования в бюджет и защита в максимальной степени населения страны от потребления некачественной, а зачастую и просто опасной для жизни и здоровья граждан алкогольной продукции.

По данным Росстата объем розничной продажи водки в 2011 году составил 135,9 млн. декалитров. Таким образом, разница между объемами

производства и розничной продажи водки в 2011 году составила 49,6 млн. декалитров или 36,5% к объему розничной продажи.

Вместе с тем по данным деклараций об объемах производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, представленных в Росалкогольрегулирование, в 2011 году произведено 104,5 млн. декалитров водки и разница между объемами производства водки, отраженными в декларациях, и объемами розничной продажи водки в 2011 году составила 31,4 млн. декалитров или 23% к объему розничной продажи (в 2009 году по официальной статистике вне контроля государства находилось около 50 млн. дал водки).

По данным ФНС России сумма начисленных акцизов на спирт этиловый, алкогольную и спиртосодержащую продукцию в 2011 году увеличилась по сравнению с 2010 годом на 9% и составила 100,9 млрд. рублей.

Тем не менее, вклад отрасли в бюджет явно не соответствует масштабам оборота алкогольного рынка. По данным Росстата наблюдается рост потребления алкоголя, а бюджет от продажи алкоголя наполняется так, будто в стране введен сухой закон, когда в начале 20 веков прошлого века, в период «выхода» из сухого закона, введенного в период 1 Мировой войны, объем поступлений от реализации алкоголя в общем объеме налогов составлял 3-5%.

Ситуация усугубляется и высоким количеством умерших от случайных отравлений алкоголем. Максимальное значение этого показателя было отмечено в 1994 г., когда смертность составила 38 тысяч человек. Важно отметить, что проблема случайного отравления фальсифицированным алкоголем может касаться практически каждого потребителя, а отнюдь не только « злоупотребляющих» лиц. Никто не застрахован от опасности отравления напитком, пострадать от контрафактной продукции потенциально может любой гражданин страны, т.е. речь идет о безопасности каждого человека.

Материальный урон обществу от алкоголизации населения и смертности, связанной с употреблением алкоголя, перекрывает экономическую выгоду от поступления в бюджет доходов от его производства.

Нелегальный рынок в настоящее время стимулирует негативные социальные последствия употребления алкоголя, доводя их до предельно-критического уровня, когда наступает физическая и моральная деградация общества, и одновременно блокирует поступление доходов от продажи спиртных напитков в бюджет.

Сегодня важно в рамках реализации «Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профи-

лактики алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р, сконцентрировать усилия на контроле за количеством и качеством этилового спирта, его целевым использованием, количеством и качеством производимой из него продукции.

Учитывая изложенное, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил**:

1. Принять к сведению информацию Руководителя Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка Чуяна И.П.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- в целях дальнейшего совершенствования регулирования алкогольного рынка, противодействия реализации нелегально произведенной продукции усилить контроль за производством и оборотом алкогольной продукции, увеличить уровень собираемости акцизов по спирту, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- ввести дифференцированное акцизное налогообложение предприятий пивоваренного бизнеса в соответствии с темпами инфляции и объемами годового производства;

- рассмотреть возможность введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и спиртных напитков, а также на производство специализированных маркируемых возвратных бутылок для розлива спиртных напитков;

- рассмотреть вопрос о введении переходного периода (до 3-х лет) до вступления в силу ограничений использования несоложённого зерносырья и сахаропродуктов при производстве пива, а также запрета на использование ПЭТ-тары, согласно Проекту технического регламента стран Таможенного союза и дать оценку экономических последствий данных ограничений для агропромышленного комплекса Российской Федерации;

3. Во исполнение решения Комитета от 31 января 2012 года №2/4 Росалкогольрегулированию в целях более тесного взаимодействия с представителями отрасли ускорить создание экспертного совета, в который войдут представители различных профессиональных союзов и экспертов отрасли.

Председатель Комитета

Г.А. Горбунов