

Резолюция круглого стола
участников XXI Международного форума «ПИВО»
по теме «Развитие пивоваренной отрасли: современное состояние и перспективы
законодательного и технического регулирования»

« 17 » мая 2012 г.
г. Сочи.

Круглый стол «Развитие пивоваренной отрасли: современное состояние и перспективы законодательного и технического регулирования» состоялся 17 мая в г. Сочи в рамках XXI Международного форума «ПИВО». В работе круглого стола приняли участие представители пивоваренных предприятий, суммарно производящих более 95 процентов пивоваренной продукции в стране, а также представители смежных отраслей экономики.

Обсудив основные принципы государственной политики в области законодательного и технического регулирования производства и оборота пивоваренной продукции, в частности, правоприменительной практики Федерального закона России от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в редакции внесенных изменений Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 218-ФЗ (далее - Федеральный закон N171-ФЗ), а также проекта Технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции» участники круглого стола отмечают следующее.

В отношении ФЗ РФ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

После вступления в силу ФЗ РФ N171 в новой редакции отмечается усиление регулирующего воздействия государства на экономику страны и частичное ухудшение инвестиционного климата для предпринимательской деятельности. Создание дополнительных административных барьеров для пивоваренной отрасли непосредственно затрагивает деятельность не только многих десятков тысяч людей, занятых в производстве пивоваренной продукции, но и гораздо больше – в смежных отраслях (сельском хозяйстве, производстве тары и упаковки, транспорте и многих других).

Отнесение производства и оборота пива под действие ФЗ РФ N171 создало основу для механического переноса многих требований, которые применяются к крепким алкогольным напиткам на пивоваренную продукцию, что создает не только бюрократические препятствия, формирующие возможности для процветания коррупции, но и реально противодействуют развитию, в первую очередь, малого и среднего бизнеса, подрывая доверие к возможности основания и успешного развития предпринимательства в России.

Важно также отметить, что для реализации норм и положений ФЗ РФ 171 на разработке в Росалкогольрегулировании находится более десятка нормативно-правовых актов, срок подготовки которых, установленный Правительством РФ, уже истек. К сожалению, отсутствие данных документов и, как следствие, прямое копирование норм, регулирующих оборот крепких алкогольных напитков, приводит к разному толкованию положений закона различными участниками рынка, что приводит к сбоям в деятельности предприятий.

Особо важно отметить, что вводится целый ряд новых требований, требующих дополнительные затраты на техническое переоборудование, а также длительного времени.

Так, с 1 января 2013 г. производственные мощности должны быть оборудованы специальными средствами учета, требования к которым еще не утверждены, в то время, как их доставка и монтаж занимают в среднем 10-12 месяцев. Также вводится новое определение пива, которое регламентирует процентное соотношение используемого сырья.

В отношении проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции».

Проект регламента содержит большое количество противоречий, недоработок, не учитывает национальной и международной нормативной правовой базы в отношении пивоваренной продукции, специфики пивоваренного производства. Вместе с тем отдельные положения проекта требуют значительной доработки, с привлечением участников пивоваренного рынка, экспертов и специалистов в области пивоварения. В частности:

1) Определение пива не проработано с экспертным сообществом пивоваров стран Таможенного союза и содержит неоправданно жесткие ограничения по использованию несоложенных материалов и сахаросодержащей продукции, запрет на использование ароматических и вкусовых добавок, что не имеет отношения к вопросу безопасности продукции, не согласуется с мировой практикой, приведет к созданию торговых барьеров и противоречиям в рамках ВТО

2) Международный опыт применения пластиковой упаковки для розлива пива и иных напитков, а также проведенные независимыми научными организациями в странах Европейского союза, России и Казахстане исследования показывают, что данный вид упаковки безопасен для здоровья потребителей.

Особенно важно, что производство ПЭТ-упаковки глубоко интегрировано с экономической деятельностью пивоваренной отрасли и других отраслей народного хозяйства. При вступлении запрета в силу будет закрыт целый ряд пивоваренных заводов, ориентированных на производство пива в ПЭТ-тару. Продажа пива в ПЭТ упаковках является основой экономического развития значительного сегмента российского рынка. Участники этого сегмента – мелкие предприниматели, специализирующиеся на продаже разливного пива и мелкие пивоварни – столкнутся с угрозой закрытия бизнеса после вступления запрета в силу. Это, в свою очередь, приведет к падению уровня занятости, общему ухудшению состояния отечественного бизнеса и упущенной прибыли для России и Беларуси в виде неуплаченных налогов на предпринимательскую деятельность.

Поэтому представляется целесообразным исключить из проекта технического регламента Таможенного Союза «О безопасности алкогольной продукции» положение о запрете производства пива в пластиковой упаковке: "Производство и оборот алкогольной продукции в пластиковой потребительской упаковке (потребительской упаковке на основе полиэтилена, полистирола и иного полимерного материала) не допускается" и оставить в силе положение, согласно которому вопрос о допустимости того или иного вида упаковки регулируется внутренним законодательством стран-участниц Таможенного Союза.

3) Требование о нанесении предупредительной надписи о вреде потребления алкоголя, которая должна занимать не менее 20% площади потребительской тары, является избыточным. Предлагается следующая редакция: «Маркировка пивоваренной продукции, помещенной в потребительскую упаковку, должна содержать предупредительную надпись: «Предупреждаем о вреде чрезмерного употребления пива», которая наносится на одной из сторон потребительской упаковки или одной из этикеток прописными буквами, жирным, четким, легко читаемым шрифтом максимально крупного размера с междустрочным интервалом, не превышающим высоту шрифта, и занимает не менее 10 процентов совокупной площади сторон потребительской упаковки или одной из этикеток».

4) Требование об уведомлении о первой реализации создает почву для коррупции и является дополнительным барьером для производителей и импортеров алкогольной продукции, учитывая, что соответствующие органы могут запретить реализацию. Кроме того, оно дублирует уже существующие и доказавшие свою эффективность процедуры контроля за оборотом продукции. Предлагается исключить из текста технического регламента данное требование, как противоречащее идее экономической интеграции в ТС, усложняющее условия свободной торговли внутри ТС.

В отношении разработки отдельного Технического регламента Таможенного союза на пивоваренную продукцию.

В качестве разумной альтернативы по снятию многочисленных противоречий проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции» в отношении пивоваренной продукции может стать разработка отдельного технического регламента на пивоваренную продукцию - с привлечением специалистов в данной области, причем как от научных организаций, так и от производителей. Формат отдельного технического регламента Таможенного союза «О безопасности пивоваренной продукции» позволит максимально учесть и детализировать особенности производства и оборота пива и на этой базе эффективно обеспечить безопасность продукта для потребителей. Такой Технический регламент может быть разработан в кратчайшие сроки на базе уже разработанного проекта федерального закона РФ 189885-5 «Технический регламент на пивоваренную продукцию», прошедшего первое чтение в Государственной думе РФ в 2010 г.

Особо важно отметить, что Республика Беларусь в лице государственного концерна «Белгоспищепром» в рамках международных переговоров, состоявшихся 14-15 марта 2012 г. в г. Минск по согласованию окончательной редакции проекта Технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции», высказала принципиальную позицию об исключении пивоваренной продукции из-под действия регламента «О безопасности алкогольной продукции» с последующей разработкой отдельного проекта технического регламента на пивоваренную продукцию.

Учитывая изложенное, участники круглого стола «Развитие пивоваренной отрасли: современное состояние и перспективы законодательного и технического регулирования» считают целесообразным:

1. Принять к сведению информацию, содержащуюся в выступлениях участников круглого стола.

2. Принимая во внимание отсутствие должной проработки ряда положений, связанных с реализацией Федерального закона ФЗ 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обратиться в Правительство РФ с просьбой о пересмотре обоснованности применения ряда положений данного федерального закона в отношении производства и оборота пивоваренной продукции, а также рассмотреть возможность по внесению поправки в Федеральный закон РФ №171 в части переноса срока введения в действие тех норм закона, которые относятся к пивоваренной продукции до 1 января 2014 г.

3. Направить обращение к разработчикам от стран-участниц Таможенного союза проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции», а также в профильные министерства и ведомства Российской Федерации об исключении из текста проекта запрета на использование ПЭТ-тары при производстве алкогольной продукции, ограничения на использование несоложенных и сахаросодержащих материалов при производстве пива, а также процедуры уведомления о начале оборота алкогольной продукции ввиду отсутствия убедительных аргументов в целесообразности принятия этих норм.

4. Направить обращение в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка, а также в профильные министерства и ведомства Российской Федерации о поддержке предложения Республики Беларусь в лице концерна «Белгоспищепром» об исключении пивоваренной продукции из-под действия проекта технического регламента «О безопасности алкогольной продукции» с последующей разработкой отдельного проекта технического регламента на пивоваренную продукцию, отразив в нем замечания, направленные в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка в рамках публичного обсуждения проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции» в отношении пивоваренной продукции.

5. Поручить Союзу российских пивоваров направить рекомендации участников круглого стола в государственные органы, ответственные за подготовку и утверждение проекта ТР ТС «О безопасности алкогольной продукции», а также разработку и внесение дополнений и изменений в ФЗ№171.