

Современное состояние и перспективы развития пивоваренной отрасли стран Таможенного союза

**“Круглый стол”
в Совете Федерации
Федерального Собрания РФ
19 апреля 2012**



ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ



19 апреля 2012 г. в Совете Федерации Федерального Собрания РФ под председательством Первого заместителя Председателя Совета Федерации Александра Торшина состоялся круглый стол на тему «**Современное состояние и перспективы развития пивоваренной отрасли стран Таможенного союза**».

В работе круглого стола приняли участие: **Чернышев А.А.**, Заместитель Председателя Комитета Совета Федерации РФ по агропродовольственной политике и природопользованию; **Бойцов В.Б.**, Руководитель департамента технического регулирования и аккредитации Коллегии Евразийской экономической комиссии; **Спирин В.В.**, заместитель руководителя Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка; **Кузнецов А. В.**, заместитель начальника Управления – начальник отдела расследований нарушений органов власти Управления контроля органов власти ФАС России; **Гуревич В.Л.**, Директор научно-производственного республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации»; **Меирбеков Б.К.**, Президент Союза пивоваров Казахстана; **Губка А. А.**, член Совета Союза пивоваров России, Вице-президент компании «САН Инбев»; **Скребцов В.Ю.**, исполнительный директор Союза «Гильдия пивоваров» Беларусь; **Мордовин А.Н.**, Помощник Председателя Комитета Совета Федерации по агропродовольственной политике и природопользованию, Президент Национального союза производителей пивоваренного ячменя и солода; **Марьошич Е.И.**, Начальник сектора пивоваренной отрасли Белорусского государственного концерна пищевой промышленности «Белгоспищепропром»; **Фонарева Н.Е.**, Председатель Комитета ТПП РФ по вопросам регулирования предпринимательской деятельности; **Лукин Н.Д.**, заместитель директора по научной работе Всероссийского научно-исследовательского института крахмалопродуктов Россельхозакадемии; **Самарина Н.Б.**, Директор по вопросам регулирования индустрии компании DIAGEO, эксперты, представители бизнес сообществ, журналисты.

Участники круглого стола обсудили актуальные проблемы законодательного и технического регулирования пивоваренной отрасли России, Беларуси и Казахстана, рассмотрели ход подготовки и возможные последствия принятия Технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции», который в настоящее время находится на стадии обсуждения.

В рамках совещания рассмотрен ход реализации ФЗ-№218 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и Федеральный закон «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», фактически приравнявший пиво к крепкому алкоголю.

По итогам круглого стола приняты Рекомендации профильным министерствам, и ведомствам, разработчикам Технического регламента, представителям пивоваренной отрасли стран Таможенного союза. Участники также обратились к руководству Совета Федерации с предложением создать Рабочую группу для завершения подготовки согласованного Технического регламента.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Участники круглого стола в Совете Федерации РФ, обсудив основные принципы государственной политики в области законодательного, акцизного и технического регулирования производства и оборота пивоваренной продукции, в частности, правоприменительной практики Федерального закона России от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в редакции внесенных изменений Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 218-ФЗ (далее - Федеральный закон N171-ФЗ), положения Технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки» в части запрета использования стеклянной оборотной тары для пивоваренной продукции, а также проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции» в отношении пивоваренной продукции и всецело поддерживая «Концепцию реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукции и профилактике алкоголизма среди населения РФ на период до 2020 года», отмечают необходимость взвешенного подхода к регулированию производства и оборота пивоваренной продукции, по возможности, избегая механического переноса требований, которые применяются в отношении крепких спиртных напитков, на пиво.

В отношении ФЗ РФ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

По мнению участников рынка, с момента вступления в силу Федерального закона РФ N171 в новой редакции отмечается не всегда обоснованное усиление регулирующего воздействия государства на экономику страны и частичное ухудшение инвестиционного климата для предпринимательской деятельности. Создание дополнительных административных барьеров для пивоваренной отрасли непосредственно затрагивает деятельность не только многих десятков тысяч людей, занятых в производстве пивоваренной продукции, но и гораздо больше – в смежных отраслях (сельском хозяйстве, производстве тары и упаковки, транспорте и многих других).

В отношении акцизной политики на алкогольную продукцию

В период с середины 90-х годов и до 2007 г. производство пива и его потребление в России демонстрировали устойчивый рост, который, однако, в последующие годы сменился тенденцией к сокращению. Тем не менее, за счет ежегодного роста ставки акциза, превышающей инфляцию, и резкого трехкратного повышения ставки на 2010 г., объем поступлений акцизов в консолидированный бюджет РФ с 2005 г. увеличился почти в два раза и по итогам 2011 г. составил почти 96,8 млрд. рублей, причем доля поступлений акциза на пиво в общей сумме акцизов на спирт и алкогольные напитки выросла с 18,1% в 2005 г. до 51% в 2011 г. Доля крепкого алкоголя, напротив, сократилась с 57,7% в 2009 г. до 40,3%. В 2011 г. по отношению к 2007 г. ставка акциза на крепкий алкоголь увеличилась в 1,4 раза, в то время, как на пиво – в 4,8 раза. В 2014 г. по отношению к 2011 г. запланирован рост ставки на крепкий алкоголь в 2,2 раза, а на пиво – 1,8 раза. Несбалансированная фискальная политика привела к тому, что акцизная ставка на пиво в пересчете на чистый спирт превысила ставку на водку и ЛВИ.

В отношении проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции»

По мнению ряда участников обсуждения, проект технического регламента содержит большое количество противоречий, недоработок, не учитывает норм ВТО, национальной и международной нормативной правовой базы в отношении пивоваренной продукции, специфики пивоваренного производства, поэтому требует значительной доработки с привлечением

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников пивоваренного рынка, экспертов и специалистов в области пивоварения.

В отношении разработки отдельного Технического регламента Таможенного союза на пивоваренную продукцию

По мнению белорусской стороны и союзов пивоваров стран Таможенного союза, в качестве альтернативного пути по снятию многочисленных противоречий проекта Технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции» в отношении пивоваренной продукции может стать разработка отдельного Технического регламента на пивоваренную продукцию - с привлечением специалистов в данной области, причем как от научных организаций, так и от производителей. Формат отдельного Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пивоваренной продукции» позволит максимально учесть и детализировать особенности производства и оборота пива и на этой базе эффективно обеспечить безопасность продукта для потребителей. Такой Технический регламент может быть разработан в кратчайшие сроки на базе уже разработанного проекта Федерального закона РФ 189885 5 «Технический регламент на пивоваренную продукцию», прошедшего первое чтение в Государственной думе РФ в 2010 г.

Учитывая изложенное, участники круглого стола считают целесообразным:

1. Принять к сведению информацию, содержащуюся в выступлениях участников по указанному вопросу.

2. Принимая во внимание отсутствие должной проработки ряда положений, связанных с реализацией Федерального закона ФЗ-№171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», рекомендовать Правительству РФ пересмотреть обоснованность применения ряда положений данного федерального закона в отношении производства и оборота пивоваренной продукции; рассмотреть возможность внесения в Государственную Думу РФ поправки Федеральному закону РФ №171 в части переноса срока вступления в силу норм закона, относящихся к пивоваренной продукции с 1 июля 2012 г. и 1 января 2013 г. на 1 января 2014 г.

3. При рассмотрении вариантов акцизной политики в отношении алкогольной продукции на перспективу необходимо правильно распределить налоговую нагрузку на разные виды алкогольной продукции с точки зрения разумного сочетания достижения задачи снижения потребления алкоголя в целом, уменьшения доли крепкого алкоголя в структуре потребления алкогольных напитков, и роста акцизных поступлений в госбюджет. Рекомендовать Правительству рассмотреть предложение по индексации ставок акциза на пиво в соответствии с темпами потребительской инфляции.

4. Рекомендовать Федеральной службе России по регулированию алкогольного рынка, а также профильным министерствам и ведомствам России поддержать предложение Белорусской стороны в лице концерна «Белгосспицпром» об исключении пивоваренной продукции из-под действия регламента «О безопасности алкогольной продукции» с последующей разработкой отдельного проекта технического регламента на пивоваренную продукцию, отразив в нем замечания, направленные в адрес Росалкогольрегулирования в рамках публичного обсуждения проекта Технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции» в отношении пивоваренной продукции.

5. Направить материалы круглого стола в адрес федеральных органов законодательной и исполнительной власти стран Таможенного союза, а также в Евразийскую экономическую комиссию с просьбой дополнительно проработать вопросы запрета на использование ПЭТ-тары для пивоваренной продукции, ограничения на использование несоложенных и сахаросодержащих материалов при производстве пива, а также процедуру уведомления о начале оборота алкогольной продукции.

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЙ УЧАСТНИКОВ

Александр Торшин Первый заместитель Председателя Совета Федерации РФ

Наш круглый стол показывает, что Таможенный союз это уже не абстракция, а осозаемый, работающий механизм, созданный совместным решением руководства наших стран.

Разумеется, в таком сложном деле, как согласование межгосударственных и межотраслевых интересов сразу трудно найти решения, устраивающие всех. Естественно это касается и пивоваренной отрасли, в частности, таких непростых тем, как ПЭТ и использование оборотной тары. Знаю, что свой взгляд на эти проблемы есть и у пивоваров России, и Беларуси, и Казахстана. К слову, нет единой точки зрения и внутри отрасли, органов власти и в нашей стране.

В настоящее время проект Технического регламента «О безопасности алкогольной продукции» находится на стадии внутригосударственного согласования. В Совет Федерации поступают многочисленные замечания и предложения от производителей, ученых и экспертов, которые, на наш взгляд, должны быть рассмотрены и учтены при доработке документа. Наиболее важные из них изложены в рекомендациях сегодняшнего совещания.



Василий Бойцов Руководитель Департамента технического регулирования и аккредитации Коллегии Евразийской экономической комиссии

Технический регламент Таможенного союза о безопасности алкогольной продукции имеет ряд принципиальных разногласий с нашими коллегами из Беларуси и Казахстана. В рамках процедуры внутригосударственного согласования необходимо формализовать эти разногласия и оформить в виде позиции сторон.

В марте 2012 г. было принято Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии о целесообразности разработки нового Соглашения об обороте этилового спирта в странах-членах Таможенного союза. Создана рабочая группа, предложен проект концепции Соглашения, ряд аспектов которой дублируют положения Технического регламента, такие как регистрация производителя алкогольной продукции, учет алкогольной продукции и др.

В ближайшее время рабочая группа обсудит, какие вопросы будут регулироваться Соглашением, а какие Техническим регламентом.

Владислав Спирин Заместитель руководителя Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка

Все изменения законодательства, связанные с оборотом алкогольной продукции, такие как закон о регулировании алкогольного рынка, технический регламент, поправки в налоговом законодательстве, показывают, что эти вопросы требуют публичного обсуждения.

За время подготовки Технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции» состоялось пять международных встреч, учтено более 500 замечаний и предложений.

В основу определений, заложенных в технический регламент легли определения алкогольной продукции из ФЗ № 218 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», вступающего в силу с 1 июля 2012 г. Поэтому срок подготовки и принятия техрегламента перенесен на июль.



ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЙ УЧАСТНИКОВ



**Владислав Скребцов
Исполнительный директор Союза Гильдии
пивоваров Беларусь**

Техническое регулирование в пивоваренной отрасли стран Таможенного Союза должно быть направлено на повышение конкурентоспособности не только внутри Союза, но и на внешних рынках – прежде всего, в странах Евросоюза. Пока же в текущей редакции технический регламент «О безопасности алкогольной продукции» противоречит нормам Евросоюза и ВТО по целому ряду пунктов – от определения пива и факта его отнесения к алкогольной продукции до нюансов упаковки (например, запрет ПЭТ), процедур, способных затруднить свободный взаимный доступ товаров на рынки стран ТС (процедура уведомления) и т.д. В такой редакции техрегламент нежизнеспособен и принесет отрасли и экономикам трех стран только вред. Поэтому Беларусь в лице заинтересованных государственных ведомств и пивоваренной отрасли настаивает на разработке отдельного технического регламента по пивоваренной продукции.

Бексултан Меирбеков Президент Союза пивоваров Казахстана

Подготовка Технического регламента Таможенного союза должна быть синхронизирована с изменением национальных законодательств. Главным в документе, при всей важности регулирования потребления и оборота алкоголя, все же должно быть обеспечение качества и безопасности продукта. Проект документа, созданный без привлечения экспертов и специалистов отрасли, может погубить саму индустрию. В настоящее время в Казахстане применяется единый подход к регулированию крепких спиртных напитков и пива. Пиво, в свою очередь, является натуральным слабоалкогольным продуктом, который существенно отличается от крепкого алкоголя по ряду характеристик и требует отдельного менее жесткого регулирования. Действующий подход объясняется желанием снизить доступность алкоголя и решить проблему алкоголизма. Однако в результате чрезмерного регулирования пивоваренной отрасли пиво уже в три раза дороже крепких спиртных напитков, в пересчете на чистый спирт, что приводит к переключению спроса потребителей с пива на более доступный крепкий алкоголь, а именно это и способствует алкоголизации населения. Эта ситуация четко отражена в структуре потребления алкоголя в Казахстане – потребление крепких спиртных напитков составляет 60%, а потребление пива – 20% (в пересчете на чистый спирт). Принятие технического регламента в предлагаемой редакции только усугубит ситуацию, поэтому мы полностью поддерживаем разработку отдельного документа.



**Алик Туйгуунов
Исполнительный директор Союза пивоваров
России**

Союз пивоваров России поддерживает идею разработки отдельного Технического регламента с привлечением специалистов, экспертов, производителей трех стран. Формат отдельного регламента позволит максимально учесть и особенности производства и оборота пива и на этой базе эффективно обеспечить безопасность продукта для потребителей. Такой Технический регламент может быть разработан в кратчайшие сроки на базе Федерального Закона «О техническом регламенте РФ «О пивоваренной продукции», уже прошедшего

второе чтение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в 2010 г.

ВЫСТУПЛЕНИЙ УЧАСТНИКОВ

Андрей Губка
член Совета Союза пивоваров России,
Вице-президент по правовым и корпоративным
вопросам компании
“САН ИнБев” в Центральной и
Восточной Европе

Пивоваренная отрасль является одной из самых прозрачных в Российской Федерации. Собираемость налогов достигает 97-98%. Контрафактной продукции как таковой не существует, поскольку себестоимость производства пива настолько велика, что в домашних условиях производить его экономически невыгодно и нецелесообразно.

С 1 июля 2012 г. для пивоваренной отрасли вводится целый ряд норм, которые дополнительно усложняют и удораживают процесс производства и логистики нашего продукта. Это введение дополнительного документооборота, счетчиков учета продукции, требований к складам, новое определение пива и ужесточение требований к рецептуре пивоваренной продукции.

Увеличение в 2010 г. акцизной ставки налога на пиво на 200% привело к его удорожанию и, соответственно, сокращению пивоваренного рынка в пользу крепкого алкоголя. К сожалению, это перераспределение никак не способствует реализации глобальной политики по уменьшению алкоголизации населения.

Для представителей пивоваренной отрасли очень полезны площадки, на которых можно выступать и быть услышанным. Считаю необходимым создать Экспертный совет при Росалкогольрегулировании, чтобы обсуждать вопросы, которые стоят перед отраслью.



Александр Мордовин
Помощник Председателя Комитета Совета
Федерации по агропродовольственной политике и
природопользованию, Президент Национального
союза производителей пивоваренного ячменя и
солода.

6 июля в Липецкой области будет проводиться День поля, где будут присутствовать производители пивоваренного ячменя, представители солодовеной и пивоваренной индустрии. Приглашаем всех на это мероприятие для того, чтобы понять, что пиво - это сырье и начинается оно с селекции. Именно на стадии селекционной деятельности в определенные сорта пивоваренного ячменя закладываются те качественные показатели, которые раскрываются потом в процессах пивоварения и солодорашения, т.е. выбирается сорт. На селекцию одного сорта, который потом размножается в течение многих лет, уходит три года. Таким образом, с момента появления сорта до момента появления партии пивоваренного ячменя проходит 6-7 лет. Соответственно, при регулировании пивоваренного производства необходимо согласовывать свои действия с представителями всех звеньев производственной цепочки.



Андрей Кузнецов
Заместитель начальника Управления-начальник
отдела расследований нарушений органов власти
Управления контроля органов власти ФАС России

Миссия Федеральной антимонопольной службы состоит в предотвращении и пресечении ограничивающих конкуренцию действий со стороны хозяйствующих субъектов, естественных монополий и органов власти.

30 ноября 2011 г. в ФАС состоялось заседание экспертного совета (в него входят представители некоммерческих объединений, органов власти бизнес-сообщества), посвященное развитию конкуренции на рынке производства и оборота алкогольной продукции, а также проекту технического регламента Таможенного союза. На взгляд ФАС и экспертного совета, некоторые ограничения, запреты и определения техрегламента могут ограничивать конкуренцию и привести к тому, что будет страдать как малый и средний бизнес, так и, в принципе, пивная и смежные с ней отрасли.

Решение экспертного совета направлено в Правительство РФ и Росалкогольрегулирование.

ПЕРВЫЕ ОТКЛИКИ



интерфакс
INTERFAX

19 апреля в Совете Федерации состоялся круглый стол «Современное состояние и перспективы развития пивоваренной отрасли стран Таможенного союза» под председательством первого заместителя председателя Совета Федерации Александра Торшина. на котором обсуждалась ситуация, сложившаяся в пивоваренной отрасли России, Беларуси и Казахстана, ход подготовки и возможные последствия принятия технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции».

Исполнительный директор Союза пивоваров России Алик Туйгунов предлагает с привлечением экспертов стран Таможенного союза разработать отдельный технический регламент, учитывающий все особенности производства и оборота пива.



В Совете Федерации состоялся «круглый стол», на котором обсудили современное состояние и перспективы развития пивоваренной отрасли стран Таможенного союза.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Александр Торшин отметил, что сегодняшний круглый стол посвящен перспективам развития пивоваренной отрасли стран на просторах Таможенного союза. Важнейшей задачей является повышение качества продукции, и от того, как будут согласованы действия трех стран, входящих в Таможенный союз, зависит, какого качества напитки будут распространяться на его территории.

Это зависит от технического регламента, то есть от того нормативного акта, который непосредственно регулирует производство и реализацию этого продукта.

По большому счету проблема одна – снижение уровня алкоголизации населения наших стран. Эта общая задача, поставленная руководством наших стран. Снижать можно по-разному: снижение потребления, улучшение качества продукции, смещение баланса потребления спиртных напитков от крепких к легким.



Союз пивоваров России заявил, что в последние годы из-за изменения законодательной базы существенно сократилось производство и потребление пива. «Это во многом объясняется тем, что федеральный закон от 18 июля 2011 года, приравнявший пиво к крепкому алкоголю, создал основу для необоснованного механического переноса многих требований, которые применяются к крепким алкогольным напиткам на пивоваренную продукцию. В этой связи многие положения регулирования крепкого алкоголя, проецируемые на пиво, превращаются не только в бюрократические препятствия, создающие возможности для процветания коррупции, но и реально противодействуют развитию, в первую очередь, малого и среднего бизнеса» - заявили во вторник в пресс-службе Союза пивоваров России.



Круглый стол в Совете Федерации продемонстрировал единство пивоваров трех стран в понимании будущего пивоваренной отрасли Таможенного союза. Суть этого понимания – устранение всех необоснованных ограничений на передвижение товара как внутри Таможенного союза, так и за его пределами, поощрение открытой и добросовестной конкуренции производителей и развитие рынка с учетом мировых трендов.

Представитель концерна «Белгоспищепром» Евгений Марьинич считает, что пивоварение должно быть выведено из-под действия техрегламента «О безопасности алкогольной продукции», поскольку это не соответствует практике Евросоюза и мировой практике.

Общественная дискуссия по поводу принятия технического регламента Таможенного союза по пивоваренной продукции, начатая совместно пивоварами трех стран, уже привела к ряду результатов. В частности, позиция белорусских государственных органов в настоящий момент является единой и направлена на недопущение ущемления экономических интересов Беларуси при принятии документов технического регулирования в Таможенном союзе. В частности, при принятии технического регламента «О безопасности алкогольной продукции» позиция Беларуси – настаивать на исключении пива из-под действия данного техрегламента. Данная позиция зафиксирована в правительственном «Плане по решению проблемных вопросов, связанных с работой субъектов хозяйствования в условиях ЕЭП», который вице-премьер Беларуси Сергей Румас направил в заинтересованные ведомства 16 февраля 2012 года.