

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «О семеноводстве»
и некоторые другие законодательные акты
Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект) предусматривается приведение отдельных положений Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон) в соответствие с нормами действующего законодательства в связи с изменениями в системе и структуре федеральных органов исполнительной власти и разграничением предметов ведения и полномочий в сфере семеноводства между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» связано с изменением редакции Закона.

Предлагаемые законопроектом изменения в статьи 65 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающие передачу полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на реализацию органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в части организации и обеспечения лесного семеноводства, требуют дополнительных ассигнований из федерального бюджета, предоставляемых в форме субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, для реализации переданных полномочий.

Дополнительная потребность в финансовых средствах из федерального бюджета на обеспечение лесного семеноводства складывается из двух составляющих:

затрат на формирование региональных фондов семян лесных растений; организация и ведение мониторинга воспроизводства лесов.

Фонды семян лесных растений, создаваемые в субъектах Российской Федерации, в объемах, гарантирующих отсутствие дефицита семян, могут быть сформированы в течение 7 лет и в дальнейшем использоваться и пополняться с учетом периодичности плодоношения лесных древесных пород.

Объем региональных фондов семян лесных растений должен быть не менее трёхлетней ежегодной потребности регионов в семенах, что обусловлено периодичностью плодоношения деревьев хвойных пород.

Ежегодная потребность в мелкохвойных семенах, по данным отраслевой отчетности в целом по Российской Федерации, составляет

75 000 кг. Необходимый объем семян лесных растений для хранения в региональных фондах составляет: $75000 \text{ кг} \cdot 3 \text{ года} = 225000 \text{ кг}$.

Так как формирование региональных фондов семян лесных растений планируется создать с учетом урожайных лет в различных регионах Российской Федерации в течение 7 лет, то ежегодная потребность в финансировании создания региональных фондов семян лесных растений составит:

$225000 \text{ кг} / 7 \text{ лет} \cdot 11200 \text{ руб/кг} = 360 \text{ млн. рублей}$. (Средневзвешенная цена 1 кг семян мелкохвойных пород деревьев в 2011 году, по данным анализа закупок в Федеральный фонд семян лесных растений, составляет 11200 рублей).

Хранение 1 кг семян, по данным ФБУ «Рослесозащита», основанное на ежегодных затратах по хранению федерального фонда семян лесных растений, составляет 48 рублей. Ежегодные затраты на хранение региональных фондов семян лесных растений составляют: $225000 \text{ кг} \cdot 48 \text{ руб/кг} = 10,8 \text{ млн. рублей}$ в год.

Всего необходимые ежегодные затраты по формированию региональных фондов семян лесных растений и хранению в них семян на период 2013-2020 гг. составляют: $360 \text{ млн. рублей} + 10,8 \text{ млн. рублей} = 370,8 \text{ млн. рублей}$.

Кроме того, с целью повышения эффективности воспроизводства лесов в Российской Федерации предусмотрено введение новой федеральной функции - мониторинга воспроизводства лесов, которая позволит осуществлять оперативный контроль за эффективностью и качеством переданных полномочий по воспроизводству лесов путем получения достоверных сведений о результатах воспроизводства лесов, осуществляющегося проведением рубок, ухода, искусственного и естественного лесовосстановления.

По результатам выборочных проверок установлено, что при наличии полной объективной информации о воспроизводстве лесов за счет оптимизации мероприятий по воспроизводству лесов и усиления контроля за исполнением арендаторами своих обязательств можно повысить долю участков, возобновившихся ценными породами, на 20%. В результате создания системы мониторинга, федеральный орган исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений будут обеспечены объективной информацией о воспроизводстве лесов. Используя эту информацию, планируется увеличить долю лесов, возобновившихся ценными породами, на 20% к 2020 году.

Выявление лесных участков, не покрытых лесной растительностью и требующих воспроизводства, предполагается осуществлять преимущественно дистанционными методами. Ежегодная площадь возникающих подобных участков составляет 1 млн. га. Стоимость выявления 1 га площади, требующей лесовосстановления, рассчитанная с применением Прейскуранта цен № V-21-68 «Тарифы на лесоустроительные работы», утвержденного приказом Госкомлеса СССР от 31 октября 1990 г. № 173

составляет 49,5 рублей. Расходы составят 1 млн. га × 49,5 рублей = 49,5 млн. рублей.

Оценку количественных и качественных характеристик предлагается производить на участках, на которых в результате работ по лесовосстановлению и уходу или естественному зарастанию сформировались молодняки. Ежегодный объем работ 1 млн. га. В соответствии со Справочником базовых цен на лесохозяйственные изыскания, введенным в действие письмом Росстроя от 24 мая 2006 г. № СК-1976/02, стоимость выполнения работ на 1 га составляет 169 рублей. Расходы составят 169 рублей × 1000 тыс. га = 169 млн. рублей.

Оценку эффективности воспроизводства лесов и оценку динамики земель, покрытых лесной растительностью, предполагается осуществлять путем камерального сопоставления данных о количественных и качественных характеристиках созданных насаждений, полученных в ходе мониторинга, с информацией о проведенных мероприятиях, содержащейся в лесном реестре. Расходы на данное мероприятие оцениваются в 10 % от стоимости оценки количественных и качественных характеристик и составят 16,9 млн. рублей.

Общие ежегодные затраты Федерального бюджета на организацию и ведение мониторинга воспроизводства лесов составят 235,4 млн. рублей.

Таким образом, ежегодная потребность в дополнительных ассигнованиях из федерального бюджета в связи с принятием законопроекта составляет 235,4 млн. рублей на организацию и ведение мониторинга воспроизводства лесов.

Реализация предлагаемых изменений и дополнений в Закон требует дополнительных средств из федерального бюджета в виде субвенций субъектам Российской Федерации ежегодно в размере 370,8 млн. руб. на формирование фондов семян лесных растений, создаваемых в субъектах Российской Федерации, также 235,4 млн. рублей на организацию и ведение мониторинга воспроизводства лесов Рослесхозом и подведомственными Рослесхозу организациям.

Реализация полномочий, устанавливаемых данным Федеральным законом в сфере лесного семеноводства, будет осуществляться Рослесхозом, органами государственной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации пределах установленной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам на руководство и управление в сфере установленных функций.