

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие
законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект) направлен на совершенствование нормативно-правовой базы для защиты прав потребителей семян растений, информирования и защиты отечественных производителей семян, создание условий для эффективного семеноводческого рынка Российской Федерации, повышение качества реализуемых семян, повышение экспортного потенциала семян, производимых в Российской Федерации, устранение избыточных административных барьеров в сфере семеноводства.

Законопроект разработан в целях приведения Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон) в соответствие с законодательством Российской Федерации, пунктом 36 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти в сфере сельского хозяйства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2010 г. № 299-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 октября 2010 г. № 1838-р) (далее – План мероприятий), решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы и протоколом от 8 ноября 2011 г. № ВЗ-П11-73пр.

Положениями статей 4, 6, 30, 33 действующей редакции Федерального закона от 17 декабря 1997 г. 149 – ФЗ «О семеноводстве» предусматривается наличие Реестра селекционных достижений, допущенных к использованию (далее – Государственный реестр).

Ведение действующего Государственного реестра, предусматривалось законом «О селекционных достижениях» в целях введения в оборот селекционных достижений (сортов и гибридов), который утратил силу после введения в действие части четвертой Гражданского кодекса.

В настоящее время вопросы формирования и ведения Государственного реестра не урегулированы. С целью их урегулирования Законопроектом предусматриваются соответствующие положения, которыми устанавливается, условия формирования и ведения Государственного реестра, при этом регистрационные испытания в целях выявления хозяйственно полезных признаков и свойств будут осуществляться только по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, что отличает его от ныне действующего Государственного реестра.

Перечень родов и видов растений, подлежащих регистрационным испытаниям, будет разработан с учетом критериев Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации и рекомендуемых

объемов потребления пищевых продуктов, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 593н «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания». На основании нормативов в перечень будут включены соответствующие рода и виды культур, в том числе кормовые растения, необходимые для обеспечения кормами животноводства и рыбного хозяйства.

Необходимость определения перечня родов и видов растений, подлежащих регистрационным испытаниям, предопределяется многообразием типов почв, ее плодородия, суммы активных температур в период вегетации, продолжительностью светового дня и другими природно-климатическими факторами в различных регионах выращивания культуры.

Регистрации в Государственном реестре для возделывания в соответствующем регионе подлежат сорта (гибриды), показавшие преимущество по сравнению с лучшим, возделываемым в данном регионе сортом (гибридом), принимаемым за стандарт. Критерии выбора сорта-стандарта и гибрида-стандарта будут определены Правилами проведения регистрационных испытаний сортов, гибридов.

До 30 и более процентов заявленных на регистрацию новых сортов (гибридов) на практике оказываются хуже стандарта. Так по зерновым культурам за пять лет (2006 – 2010 годы) поступило на регистрацию 304 новых сорта отечественной селекции и 150 зарубежной, из них отклонено от регистрации: отечественной селекции 90 сортов (30 %), зарубежной 107 сортов (71 %). По плодово-ягодным, орехоплодным, цитрусовым, субтропическим культурам, винограду, цветочно-декоративным и лесным растениям по результатам испытаний на хозяйственную полезность к использованию допускается к использованию от 40 до 60 % от заявленных сортов.

По оценке специалистов в настоящее время в обороте находится свыше 300 сортов зерновых и зернобобовых культур, кукурузы и подсолнечника, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, или более 17 % от общего количества. Ими засеваются от 6 % (кукуруза на зерно) до 15 % (подсолнечник) площадей, при этом средняя потеря урожайности при благоприятных погодных условиях составляет от 3 до 6 ц/га, или потери урожая в стоимостном выражении свыше 15,3 млрд. рублей в год.

В связи с этим для родов и видов растений, подлежащих регистрационным испытаниям, в соответствии с Законопроектом не допускается на территории Российской Федерации оборот партий семян и посадочного материала сортов и гибридов, не прошедших испытаний в различных почвенно-климатических зонах и незарегистрированных в Государственном реестре (статья 30).

Положениями Законопроекта устанавливается исчерпывающий перечень документов, представляемых заявителем для регистрации сорта, гибрида в Государственном реестре. Сроки рассмотрения заявки и исчерпывающий перечень причин отказа от регистрации сорта, гибрида будут определены

Порядком регистрации сортов, гибридов растений и ведения Государственного реестра.

Для снижения нагрузки на федеральный бюджет по проведению регистрационных испытаний они частично будут проводиться на платной основе. В целях утверждения перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными при регистрационных испытаниях сортов и гибридов растений для представления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, предусмотрена подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для представления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определение размера платы за их оказание».

За действия, которые являются необходимыми и обязательными по регистрации сортов и гибридов в Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, будут взиматься пошлины, в связи с чем, предусмотрено внесение соответствующих дополнений в Налоговый кодекс.

Плата за услуги и пошлины не обеспечит полную компенсацию затрат на проведение регистрационных испытаний и регистрации сортов и гибридов в Государственном реестре, она лишь частично компенсирует затраты государства и будут способствовать взвешенному подходу заявителей к подаче заявок, который исключит подачу заявок на регистрацию заведомо не перспективных селекционных достижений.

Для обеспечения производства качественных семян в соответствии с требованиями нормативных документов в сфере семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, законопроектом предусматривается утверждение правил производства оригинальных и элитных семян растений соответствующих родов и видов и правил производства посадочного материала растений (кроме лесных).

Для возможности выбора семян требуемого качества, а также защиты прав потребителей семян оборот партий семян растений (кроме лесных) осуществляется при наличии оформленных в установленном порядке документов о сортовых и посевных (посадочных и иных) показателях качества партий семян, а для перечня родов и видов растений, подлежащих регистрационным испытаниям, наличия их в Государственном реестре.

Семена являются особым товаром, качественные характеристики которого проявляются не сразу (от покупки до выявления их потребительских свойств проходит более полугодя), по внешним признакам кондиционные и некондиционные семена могут не отличаться, в процессе реализации своих свойств они необратимо меняются (из них вырастают растения, по признакам развития и морфологическим свойствам которых можно понять качество

высеянных семян). Таким образом, при отсутствии документов о результатах сортовых и посевных (посадочных и иных) показателей качества семян покупателю невозможно предъявить претензии к продавцу по качеству приобретенных партий семян.

Пунктами 29-32 Законопроекта, в соответствии Пунктом 36 Плана мероприятий, предусматривается установление правил определения сортовых и посевных (посадочных и иных) семян растений, в том числе исчерпывающий перечень случаев (целей), при которых определения сортовых и посевных (посадочных и иных) качеств семян растений. Семена, предназначенные для посева (посадки) и оборота, подлежат проверке на сортовые и посевные (посадочные и иные) качества.

Определение сортовых и посевных (посадочных и иных) показателей качеств семян растений проводится физическими и юридическими лицами, аккредитованными в соответствии с законодательством в сфере аккредитации. Данными лицами могут выступать сами продавцы семян.

Перечнем нормативных правовых актов предусмотрена подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2011 г. № 845 «О федеральной службе по аккредитации», в части дополнения полномочий службы по аккредитации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на определение сортовых и посевных (посадочных и иных) показателей качества семян растений.

Законопроектом вводится дополнительная статья 8.1. Категории семян растений (кроме лесных), размножающихся вегетативным путем. Категория определяется в зависимости от способов получения семян (посадочного материала), в то время как категория семян растений, размножающихся генеративным путем, определяется в зависимости от этапа воспроизводства. Это обуславливает необходимость введения дополнительной статьи.

Законопроектом вносятся изменения в статью 9 Федерального закона «О семеноводстве», касающиеся определения категорий семян лесных растений.

Исключено требование об обязательности сопровождения партий семян документами о посевных качествах как условие их ввоза в Российскую Федерацию. Этот вопрос будет регулироваться международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о внешнеэкономической деятельности.

Для усиления ответственности юридических, физических и должностных лиц за нарушение требований законодательства в сфере семеноводства предусматривается внесение изменений в статьи 8.27, 10.12, 10.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП). При этом, статья 10.14 признается утратившей силу как не имеющая предмета регулирования.

При расчете штрафных санкций за административные правонарушения, предусмотренных статьей 8.27 КоАП в редакции Законопроекта, использовались следующие расчеты:

- снижения продуктивности, сохранности лесов при использовании семян лесных растений без документов о качестве;
- снижения продуктивности, сохранности лесов при использовании не районированных семян лесных растений (неизвестного происхождения);
- снижения качества заготавливаемых в неурожайные годы семян лесных растений в случае не принятия мер для формирования государственных фондов семян субъектов Российской Федерации;
- последствий стихийных бедствий и катастроф, которые невозможно устранить за счет лесовосстановления с использованием семян федерального фонда лесных семян, в случае, если он должным образом не сформирован;
- снижение качества семян при несоблюдении требований к их производству, заготовке, хранению, транспортировке с последующим снижением качества посевов.

Пример расчета размера штрафов.

Партии лесных семян в лесном хозяйстве относят к разным классам качества (1, 2, 3), в зависимости от их всхожести в лабораторных условиях. Границы между классами качества семян около 10% по показателю всхожести. При снижении всхожести ниже границы, определенной для семян 3-го класса качества, партия семян становится некондиционной.

Всего в лесном хозяйстве ежегодно высевается около 80 тонн семян только мелкохвойных видов (сосна, ель, лиственница). Если допустить, что ежегодно 10% от этого объема семян в результате несоблюдения требований к их производству, заготовке, хранению, транспортировке снизят свое качество до уровня некондиционных, то ущерб для лесного хозяйства страны составит $8000 \text{ кг} \times 7 \text{ тыс. руб./кг} = 56 \text{ млн. руб.}$ ежегодно. Необоснованный переход партий семян из класса в класс приводит к ошибкам при определении нормы высева семян в лесных питомниках, нерациональному их использованию и получению либо излишне загущенных, либо редких посевов. В обоих случаях выход стандартного посадочного материала снижается. В свою очередь, снижение выхода стандартного посадочного материала влечет дополнительные издержки производителей. Если допустить, что эти издержки составляют лишь 5% от себестоимости производства посадочного материала лесных растений в стране, а это около 50 млн. шт. саженцев (при общем ежегодном объеме их выращивания около 1 млрд. шт.), то при себестоимости 1 сеянца 50 копеек возможные издержки составляют 25 млн. руб. ежегодно.

При расчете штрафных санкций за административные правонарушения, предусмотренные статьями 10.12, 10.13 КоАП в редакции Законопроекта, использовались данные Россельхознадзора о размерах и масштабах ущерба от соответствующих нарушений: ежегодно выявляется от 13 до 15 тыс. нарушений законодательства в сфере семеноводства Российской Федерации в области семеноводства и накладывается административных штрафов на сумму от 10 до 12 млн. руб. ежегодно.

Предусмотренная в настоящее время КоАП ответственность физических, должностных и юридических лиц является недостаточной, так как не предупреждает в должной мере совершение новых административных правонарушений.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в другие законодательные акты для разграничения предметов регулирования и приведения их положений в соответствие с новой редакцией указанного федерального закона.

Полномочия федеральных органов исполнительной и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере семеноводства, определенные статьями 12 и 13 Закона в редакции законопроекта, не выходят за рамки полномочий, которыми наделены в настоящее время Минсельхоз России, Минприроды России и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Минсельхоз России (в законопроекте – федеральный орган исполнительной власти в сфере семеноводства растений (кроме лесных)) в соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 (далее – Положение о Минсельхозе России), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая растениеводство (пункт 1 Положения о Минсельхозе России). Семеноводство является составной частью растениеводства.

Ведение Государственного реестра предусмотрено подпунктом 5.6.7 Положения о Минсельхозе России (ведение реестров в области семеноводства). Минсельхозом России в настоящее время ведется Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, в целях исполнения положений статей 4, 6, 30, 33 действующей редакции Закона.

Формирование Федерального фонда семян растений, используемых в сельскохозяйственном производстве, предусмотрено подпунктом 5.5.3 Положения о Минсельхозе России (формирование и использование федерального фонда семян сельскохозяйственных растений).

Учитывая, что перечень полномочий, устанавливаемый статьей 12 Закона в редакции законопроекта, определяет лишь ту часть полномочий Минсельхоза России, которая касается семеноводства, целесообразно указывать в Законе в качестве уполномоченного органа федеральный орган исполнительной власти в сфере семеноводства, а не давать более широкое наименование, указанное в Положении.

Рослесхоз (в законопроекте – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере семеноводства лесных растений) в соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 (далее – Положение о Рослесхозе), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений (пункт 1 Положения о Рослесхозе).

Минприроды России (в законопроекте - федеральный орган исполнительной власти в сфере семеноводства лесных растений) в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 (далее – Положение о Минприроды России), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений (пункт 1. Положения о Минприроды России).

Минприроды России самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

порядок функционирования системы семеноводства лесных растений (п/п.5.2.56(55) Положения о Минприроды России);

порядок производства семян отдельных категорий лесных растений (п/п 5.2.56(56) Положения о Минприроды России);

порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян лесных растений (п/п 5.2.56(57) Положения о Минприроды России) ;

порядок формирования и использования страховых фондов семян лесных растений (п/п 5.2.56(58) Положения о Минприроды России);

порядок реализации и транспортировки партий семян лесных растений (п/п 5.2.56(59) Положения о Минприроды России);

порядок осуществления мониторинга воспроизводства лесов.

Формирование федерального фонда семян растений, используемых в сельскохозяйственном производстве, федерального фонда семян лесных растений, фондов семян растений, используемых в сельскохозяйственном производстве субъектов Российской Федерации и фондов семян лесных растений, создаваемых в субъектах Российской Федерации, предусмотрено действующей редакцией Закона.

В действующей редакции Закона:

Федеральный фонд семян сельскохозяйственных растений и федеральный фонд семян лесных растений формируются соответственно специально уполномоченным федеральным органом управления сельским хозяйством и специально уполномоченным федеральным органом управления лесным хозяйством;

фонды семян растений, используемых в сельскохозяйственном производстве, субъектов Российской Федерации и фонды семян лесных растений, создаваемые в субъектах Российской Федерации, называются в действующей редакции Закона страховыми фондами, а порядок их формирования и использования определяют соответственно органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченный федеральный орган управления лесным хозяйством.

Полномочия Россельхознадзора по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, внесено соответствующее дополнение (пунктом 5.1.7.).

Учитывая изложенное, Перечнем нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации», предусмотрено внесение соответствующих изменений в Положение о Министерстве, Положение о Рослесхозе, Положение о Россельхознадзоре, связанных с конкретизацией полномочий, определяемых Законопроектом.

Полномочия субъектов Российской Федерации, определяемые статьей 13 Закона в редакции Законопроекта, не выходят за рамки полномочий, определяемых действующей редакцией Закона и частью второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункты 5, 9).

Частью 6 статьи 3 законопроекта вносится изменение в пункт 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации – полномочия в сфере организации лесного семеноводства (за исключением формирования федерального фонда семян лесных растений и мониторинга воспроизводства лесов) передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Необходимость данного изменения обусловлена нечеткостью положений, устанавливающих полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации и обеспечению лесного семеноводства. Эти положения допускают возможность двоякой трактовки, поскольку грань между понятиями «организация лесного семеноводства» и «обеспечение лесного семеноводства» не установлена Лесным кодексом Российской Федерации. В результате в течение ряда лет существует проблема финансирования работ по заготовке семян лесных растений в целях обеспечения воспроизводства лесов.

Передача полномочий в сфере лесного семеноводства органам государственной власти субъектов Российской Федерации реализуется в соответствии с положениями статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс), которая предусматривает:

- 1) порядок финансирования передаваемых полномочий (части 3 и 4 статьи 83 Лесного кодекса);
- 2) установление порядка расходования и учета средств на осуществление переданных полномочий (часть 5 статьи 83 Лесного кодекса, постановление

Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»);

3) установление критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий, невыполнение которых является основанием для подготовки представления об изъятии полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации (часть 7.1 и пункт 5 части 9 статьи 83 Лесного кодекса, постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»);

4) полномочия федерального органа исполнительной власти по осуществлению контроля за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий (пункт 4 части 9 статьи 83 Лесного кодекса, приказ Рослесхоза от 28 января 2010 г. № 29 «Об утверждении Временного регламента организации проведения проверок по исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и расходования субвенций»).

Отчетность о переданных полномочиях представляется в соответствии с приказом Рослесхоза от 27 июня 2011 г. № 245 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 г. № 141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей».

Кроме того действуют:

Правила расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837;

Приказ Рослесхоза от 16 апреля 2012 г. № 141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей».

Вместе с тем, с учетом положений пункта 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» при передаче отдельных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующими федеральными законами должны быть предусмотрены:

порядок представления отчетности о выполнении указанных полномочий;

права и обязанности руководителей высших должностных лиц субъектов Российской Федерации или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

полномочия федеральных органов исполнительной власти (в данном случае Рослесхоза) по осуществлению контроля и надзора за осуществлением передаваемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, а также порядок их изъятия;

способ (методика) и (или) федеральные стандарты расчетов нормативов общего объема субвенций из федерального бюджета, предоставляемых субъектам Российской Федерации.

В связи с изложенным предусматривается, что часть 6 статьи 3 законопроекта, вносящая изменение в пункт 4 части 1 статьи 83 будет введена в действие Федеральным законом «О введении в действие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» позже других положений указанного закона на срок, необходимый для внесения корректировок и изменений в выше перечисленные нормативные документы, регламентирующие исполнение полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса (порядок финансирования, порядок расходования и учета средств на осуществление переданных полномочий, порядок предоставления отчетности, установление критериев оценки эффективности использования средств, порядок контроля за исполнением и порядка изъятия переданных полномочий, порядок предоставления отчетности о переданных полномочиях).

Законопроектом также предусмотрено введение в Лесной кодекс мониторинга воспроизводства лесов - нового вида мониторинга, осуществляемого в целях:

- 1) оценки динамики земель, покрытых лесной растительностью;
- 2) выявления лесных участков, не покрытых лесной растительностью и требующих воспроизводства;
- 3) оценки количественных и качественных характеристик лесных насаждений, создаваемых при воспроизводстве лесов;
- 4) оценки количественных и качественных характеристик семян лесных растений и посадочного материала, используемых при воспроизводстве лесов;
- 5) оценки эффективности воспроизводства лесов.

В соответствии с законопроектом мониторинг воспроизводства лесов является полномочием Российской Федерации и проводится путем наземного и дистанционного наблюдения за воспроизводством лесов, а также сбора, обработки, хранения и анализа информации о воспроизводстве лесов.

Порядок осуществления мониторинга воспроизводства лесов устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время Лесной кодекс Российской Федерации предусматривает два вида мониторинга, направленных на оценку негативных воздействий на леса: мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров и лесопатологический мониторинг. При том, что мониторинг позитивной деятельности, каковой является воспроизводство лесов, не предусмотрен федеральным законодательством. В результате действующая система получения объективной информации о ходе воспроизводства лесов не совершенна и не позволяет принимать необходимые оперативные управленческие решения, в том числе с учетом эффективности использования средств субвенций федерального бюджета, направляемых на осуществление переданных субъектам Российской Федерации полномочий в сфере воспроизводства лесов.

Введение мониторинга воспроизводства лесов позволит значительно – не менее чем на 20% увеличить долю лесов, возобновившихся ценными породами, к 2020 году.

Предусмотрено также внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части распространения защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора на сферу семеноводства.

Реализация предлагаемых изменений и дополнений в Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» в соответствии с финансово-экономическим обоснованием потребует дополнительных средств из федерального бюджета в виде субвенций субъектам Российской Федерации ежегодно в размере 606,2 млн. руб. на формирование фондов семян лесных растений, создаваемых в субъектах Российской Федерации, и на содержание, охрану, защиту и эксплуатацию созданных лесных селекционно-семеноводческих объектов.

Реализация полномочий, установленных законопроектом, будет осуществляться соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами государственной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах установленной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам на руководство и управление в сфере установленных функций.