



СФ

СОВЕТ
ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИ
СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**«Экспортный потенциал
агропромышленного комплекса
Российской Федерации: проблемы и
перспективы развития»**

г. Москва

2 июля 2019 года
12.00, комн. 700

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

г. Москва, Совет Федерации

2 июля 2019 года

РЕШЕНИЕ

Заслушав и обсудив выступления участников заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему «Экспортный потенциал агропромышленного комплекса Российской Федерации: проблемы и перспективы развития», Совет отмечает следующее.

Россия обладает огромным агропроизводственным потенциалом. Конкурентным преимуществом отечественного агропромышленного производства (далее – АПК) на мировом рынке является широкое климатическое разнообразие, позволяющее выращивать большой спектр продовольственных культур, логистическая доступность ключевых рынков продовольствия, наличие возможности производства органической продукции.

Особое место в наращивании российского несырьевого экспорта отводится АПК. В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена задача создания в АПК высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, увеличения объемов экспорта (в стоимостном выражении) продукции АПК до 45 млрд долларов в год.

В 2018 году наблюдалось увеличение объемов экспортных поставок из Российской Федерации сельскохозяйственного сырья и продовольствия (с учетом рыбы и морепродуктов, не прошедшими таможенное оформление). В стоимостном выражении экспорт продукции АПК составил 25,7 млрд долларов, что на 19,1 процента больше, чем в 2017 году (21,6 млрд долларов). А его доля в общем объеме российского экспорта составила 5,7 процентов.

Согласно прогнозам Минсельхоза России, через шесть лет поставки зерна из России должны возрасти до 11 млрд долларов. При этом зерновые останутся ключевым экспортным товаром. Экспорт масложировой продукции и продукции пищевой и перерабатывающей

промышленности должен составить по 8,6 млрд долларов. Рыба и морепродукты займут третью позицию с объемом 8,5 млрд долларов. Объемы поставок мясной и молочной продукции вырастут до 2,2 млрд долларов. Таких же значений достигнет экспорт кондитерской продукции, что особенно важно в свете реализации задачи по наращиванию экспорта продукции АПК с высокой добавленной стоимостью.

Несмотря на очевидные успехи в развитии экспорта продукции отечественного АПК, вывозятся в основном продукты с невысокой добавленной стоимостью, в частности, зерно. Удельный вес России в мировом экспорте зерновых и крупяных культур устойчиво превышает ее долю в экспорте продуктов переработки зерна.

Факторами, сдерживающими увеличение объемов экспорта аграрной продукции и изменения его структуры в пользу продуктов с высокой добавленной стоимостью, являются:

недостаточность объемов производства, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью;

низкая конкурентоспособность части производимой продукции;

неразвитость экспортной товаропроводящей инфраструктуры, нехватка мощностей для хранения сельхозпродукции, мультитоварных оптовораспределительных центров, специализированного подвижного состава, высокая нагрузка на инфраструктуру в периоды пиковых объемов экспорта;

несовершенство системы ветеринарной и фитосанитарной сертификации продукции АПК;

недостаточно эффективная система продвижения российской продукции на внешние рынки;

нехватка квалифицированных кадров по ведению внешнеэкономической деятельности в АПК, владеющих знаниями в сфере регулирования многосторонней торговли.

Одним из элементов в структуре национального проекта «Международная кооперация и экспорт» является федеральный проект «Экспорт продукции АПК» (далее – Проект), который разработан и реализуется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации¹. Объем его финансового обеспечения составит 406 млрд рублей в расчете на 6 лет. Целью Проекта выступает достижение объема экспорта продукции АПК (в стоимостном выражении) в размере 45 млрд долларов США к концу 2024 года за счет создания новой

¹ Паспорт федерального проекта «Экспорт продукции АПК» утвержден протоколом заседания проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 14 декабря 2018 года № 5.

товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью), созданию экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции АПК.

Проект определил четыре задачи. Во-первых, это создание новой товарной массы продукции АПК в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий; во-вторых - создание экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры; в-третьих - устранение торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки; в-четвертых - создание системы продвижения и позиционирования продукции АПК.

Реализация Проекта связана с определенными рисками, что может воспрепятствовать достижению целевых показателей объема экспорта – снижение урожайности сельскохозяйственных культур под влиянием неблагоприятных природных факторов; неблагополучная эпизоотическая ситуация; прекращение поставок импортной техники и оборудования, семян, племенного материала, удобрений, вакцин; недостижение договоренностей по доступу продукции АПК на рынки в ходе двусторонних переговоров; ужесточение ветеринарных, санитарных, технологических и прочих требований в продукции АПК со стороны зарубежных стран; нехватка торговых мощностей; недобросовестная конкуренция стран-импортеров с нелегальным использованием брендов.

Члены Совета полагают, что ключевым является обеспечение симметричных таможенно-тарифных режимов для стран, ввозящих аграрную продукцию российского производства и одновременно экспортирующих в нашу страну такую продукцию. В этих целях для открытия новых рынков для продукции АПК Минсельхозу России и Россельхознадзору необходимо применять более жесткий подход, в том числе симметричный при формировании и отстаивании интересов Российской Федерации в переговорном процессе по доступу российской продукции на внешние рынки.

Исходя из вышеизложенного, Совет **решил**
рекомендовать:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие проектов федеральных

законов, направленных на создание благоприятных условий для производства сельскохозяйственной продукции, отвечающей требованиям мировых аграрных рынков:

«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства» в части совершенствования регулирования поддержки экспортной деятельности»;

№ 714894-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»;

№ 661684-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части регулирования обращения лекарственных средств для ветеринарного применения»;

№ 226612-7 «О развитии виноградарства и виноделия в Российской Федерации»;

№ 19842-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении налоговой ставки 10 процентов по налогу на добавленную стоимость в отношении плодовых, ягодных культур и виноградников).

2. Правительству Российской Федерации:

обеспечить правовую защиту на внешних рынках отечественной пищевой продукции с высокой добавленной стоимостью, включая продукцию защищенных наименований по месту происхождения товара и предусмотреть возможность компенсации российским компаниям-производителям части затрат, понесенных ими на регистрацию и правовую защиту торговых брендов на внешних рынках;

рассмотреть вопрос о наделении Россельхознадзора полномочиями по оформлению сертификатов здоровья на экспортируемую продукцию АПК;

разработать и принять меры по стимулированию внедрения в сельскохозяйственное производство инновационных, научно обоснованных методик и технологий в сельском хозяйстве (в том числе контроля качества почв, ведения органического и точного земледелия);

разработать предложения по стимулированию производства отечественной техники и оборудования для аквакультуры и рыбопереработки, селекции и семеноводства, садоводства и овоощеводства и для малых форм хозяйствования, а также по мерам поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, внедряющих новые отечественные технику и технологии;

принять дополнительные меры, направленные на недопущение

сезонного дефицита вагонов-зерновозов, повышение пропускной способности железной дороги путем маршрутизации поездов и исключения простоев подвижного состава, вызванных задержками выгрузки зерна на морских терминалах;

разработать и принять меры по развитию мультимодальных перевозок, предусмотрев расширение практики использования рефрижераторных контейнеров и оборудование специализированных площадок по складированию и обслуживанию контейнеров;

принять дополнительные меры по увеличению мощностей по перевалке и перевозке сельскохозяйственной и пищевой продукции в портах, в том числе Азово-Причерноморского бассейна, Балтики, Дальнего Востока;

в рамках торговых переговоров Российской Федерации с зарубежными странами-партнерами активизировать работу, направленную на снижение ввозных таможенных пошлин, тарифов и устранение торговых барьеров в целях создания наиболее благоприятных условий для экспорта масложировой продукции, мяса и субпродуктов птицы, свинины, говядины, продукции их переработки и других видов сельскохозяйственной и пищевой продукции;

ускорить работу по разработке новой редакции Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, предусмотрев корректировку пороговых значений продовольственной безопасности Российской Федерации и расширение их перечня за счет включения показателей, устанавливающих пороговые значения самообеспеченности семенами по отдельным видам сельскохозяйственных культур, плодово-ягодной продукцией, а также совершенствование методологии оценки продовольственной безопасности;

продолжить работу по совершенствованию механизмов и инструментов государственной поддержки в целях повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной и пищевой продукции в условиях насыщения внутреннего рынка и необходимости развития экспорта, обеспечения доходности и рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

разработать и принять дополнительные меры, направленные на сохранение и широкое использование российских генетических ресурсов в растениеводстве и животноводстве и на снижение зависимости отечественного АПК от импорта семенного, посадочного и племенного материалов, в том числе предусмотреть создание федерального фонда элитного семенного материалов, а также

развитие сети селекционных питомниковоодческих центров на базе научных учреждений, расположенных в основных зонах сельскохозяйственного производства;

предусмотреть включение в принятые и разрабатываемые в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы подпрограммы в сфере селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур индикаторов, определяющих долю семян российской селекции в высеве года окончания указанной программы;

рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4973-1 «О зерне» в части установления правовых основ осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки, в том числе мониторинга качества зерна нового урожая.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

ускорить внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»;

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в части введения понятия «экспортное объединение» в целях повышения конкурентоспособности отечественных экспортёров на внешних рынках, в том числе реализации сельскохозяйственной продукции на мировых рынках по ценам ниже российских;

разработать дополнительные меры государственной поддержки, направленные на увеличение производства молока, молочных продуктов, говядины, плодоовоощной продукции, а также принять дополнительные меры, направленные на поддержку финансово-экономического положения сельскохозяйственных товаропроизводителей, занятых в молочном скотоводстве;

разработать комплекс дополнительных мер по развитию экспорта органической продукции и переработанной продукции АПК;

привести проект Стратегии развития рыболовоудиственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года в соответствие со стратегическими задачами и целевыми показателями, содержащимися в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Послании

Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;

в целях наращивания объемов экспортных поставок разработать предложения по совершенствованию механизмов реализации Проекта;

в целях оперативного устранения торговых барьеров и продвижения продукции на внешние рынки принять меры для налаживания более эффективной координации взаимодействия работников Министерства и атташе по сельскому хозяйству в зарубежных странах с экспортёрами;

развивать сотрудничество в рамках международных рыболовных организаций, в том числе в целях обеспечения беспрепятственного доступа российского флота в зоны действия многосторонних международных договоров и в открытые части Мирового океана;

рассмотреть вопрос о повышении конкурентоспособности рыбной и иной продукции, произведенной из водных биоресурсов, и продукции аквакультуры путем разработки и внедрения национальной системы экологической сертификации;

в целях расширения возможностей для экспорта продукции животного происхождения принять дополнительные меры, направленные на обеспечение эпизоотического благополучия в районах, где она производится;

ускорить принятие нормативного правового акта, регламентирующего систему идентификации животных, что позволит дать гарантии прослеживаемости продукции и соответствующего рекомендациям Международного эпизоотического бюро и требованиям экспортных рынков;

в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности продолжить внедрение системы электронной ветеринарной сертификации «Меркурий» для отслеживания пути перемещения сельскохозяйственного сырья по территории Российской Федерации;

разработать и внести требования по хранению и транспортировке органической продукции, предназначенной на экспорт, в соответствии с требованиями базовых органических стандартов;

обеспечить информирование соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции об имеющихся возможностях АО «Россельхозбанк» и ПАО «Сбербанк» по консультированию в части организации экспортных поставок и продвижению продукции на внешние рынки.

4. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации проработать меры, направленные на повышение эффективности продвижения продукции АПК, в том числе через систему торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, продолжить работу над программой профессиональной переподготовки «Атташе по вопросам сельского хозяйства».

5. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации подготовить предложения для образовательных организаций высшего образования и научных организаций по разработке совместных образовательных программ в сфере сельскохозяйственных наук, с включением направлений, связанных с организацией экспорта отечественного продовольствия и продвижения продукции российского АПК на внешние рынки.

6. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации проработать вопрос создания достаточного количества опорных лабораторий, рационально распределенных по территории Российской Федерации, имеющих необходимые ресурсы по подтверждению соответствия продукции для экспортных рынков.

7. Федеральной службе по аккредитации ускорить проработку вопроса создания системы аккредитации и сертификации в области органического производства.

8. Федеральной антимонопольной службе совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, отраслевыми союзами и ассоциациями проработать вопрос о возможности применения практики формирования экспортных объединений (кооперативов) для осуществления экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции.

9. Федеральной таможенной службе обязать экспортёров сельскохозяйственной и пищевой продукции Российской Федерации заполнять информацию о производителе продукции в грузовой таможенной декларации.

10. Федеральной службе государственной статистики разработать дополнительную форму статистического наблюдения для экспортёров продукции АПК и организовать проведение федерального статистического наблюдения за экспортёрами.

11. Исполнительным органам государственной власти субъектов

Российской Федерации:

разработать и принять региональные программы стимулирования экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции;

с целью поддержания и увеличения экспорта зерна организовать исполнение комплекса мер по локализации очагов, ликвидации популяции, профилактике появления вредных организмов, характерных для зерна, проведение комплексной борьбы с сорными растениями в процессе вегетации зерновых культур, при подготовке партии зерна на экспорт организовать хранение и формирование экспортных партий с учетом их карантинного фитосанитарного состояния, а также обязательной подработки зерна с целью доведения состояния зерновых партий до требований страны назначения;

предусмотреть дополнительные меры, направленные на стимулирование повышения качества пищевой продукции, в том числе путем проведения региональных публичных конкурсов и смотров качества.