

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Проект

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**парламентских слушаний на тему:**

**"О комплексе первоочередных мер, направленных на обеспечение ускоренного развития отечественных селекции и семеноводства"**

24 июля 2019 года

Зал заседаний Совета Федерации

Заслушав и обсудив с участием членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, представителей научных организаций, экспертного и бизнес-сообщества вопросы ускоренного развития отечественной селекции и семеноводства, участники заседания отмечают следующее.

В условиях интенсификации сельскохозяйственного производства ведущую роль играют сорта, гибриды и высококачественные семена сельскохозяйственных культур. Конкурентоспособность отечественного агропромышленного комплекса на внутреннем и внешнем рынках напрямую зависит от наличия отечественной конкурентоспособной базы селекции и семеноводства.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 650 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» введён запрет на поставки в Россию отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия из стран, объявивших санкции в отношении российских юридических и физических лиц. Сложившаяся ситуация поставила задачу импортозамещения в агропромышленном комплексе для решения вопроса обеспечения продовольственной безопасности страны. Это, безусловно, касается сферы селекции и семеноводства.

При этом отличие российской селекции и семеноводства от мировой практики заключается в запрете высева семян генетически модифицированных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, такие семена используются только в научных целях. По этой причине создание отечественных сортов и гибридов занимает более длительный период времени.

В Российской Федерации результаты импортозамещения в селекции и семеноводстве по ряду сельскохозяйственных культур могут быть оценены скорее как неудовлетворительные, что создает риски обеспечения продовольственной безопасности.

Доля импортных семян в высеве 2018 года составила по ряду сельскохозяйственных культур более 50 процентов - по сахарной свекле, овощам, подсолнечнику, картофелю. Также велика импортозависимость по кукурузе, рапсу и сое. При этом имеет место высокая доля высева некондиционных семян (до 30 процентов).

Основополагающим документом стратегического планирования, определяющим цели государственной политики в области развития отечественного агропромышленного комплекса, является Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации<sup>1</sup>. При этом необходимо ускорить разработку новой редакции указанной Доктрины с учетом включения показателей, устанавливающих пороговые значения самообеспечения семенами по отдельным видам сельскохозяйственных культур.

Следует отметить, что для развития семеноводства в Российской Федерации осуществляются мероприятия, предусмотренные Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия<sup>2</sup>. Однако основным программным документом, непосредственно призванным решить задачу импортозамещения в агропромышленном комплексе, в том числе в сфере селекции и семеноводства, является Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы<sup>3</sup>, в рамках которой в 2018 году разработаны и утверждены 2 подпрограммы: по селекции и семеноводству картофеля и сахарной свеклы, к разработке запланировано еще несколько подпрограмм.

Вместе с тем анализ показателей этих подпрограмм не дает точного ответа на вопрос, в какие сроки и на сколько процентов снизится

<sup>1</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120.

<sup>2</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

<sup>3</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996.

зависимость от импортных семян в ходе реализации программы и по ее завершению. Важно обеспечить своевременное и в полном объеме финансирование мероприятий программы.

Необходимо предусмотреть меры, обеспечивающие экономическую привлекательность деятельности в сфере отечественной селекции и семеноводства на основе частно-государственного партнерства, разработать механизмы защиты прав инвесторов, вкладывающих средства в российскую селекцию и семеноводство. Это должно найти отражение в разрабатываемом Минсельхозом России проекте федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О семеноводстве" и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации", который направлен на создание условий для развития эффективного рынка семян в Российской Федерации, информирования отечественных производителей и потребителей семян, повышение качества семян, производимых в Российской Федерации, совершенствование нормативной правовой базы семеноводства, устранение избыточных административных барьеров в сфере семеноводства.

Имеется еще ряд проблем, требующих скорейшего решения:

- повышение эффективности защиты интеллектуальных прав на селекционные достижения и совершенствование системы сбора лицензионных платежей (роялти) за использование сертифицированных семян;
- снижения до 10 процентов ставки налога на добавленную стоимость на продукцию семеноводства;
- внедрение промышленного семеноводства по отдельным видам сельскохозяйственных культур;
- разработка и внедрение перспективных технологий в селекции и семеноводстве;
- повышение эффективности контроля за оборотом семян;
- совершенствование системы государственных сортоиспытаний и регистрации сортов;
- разработка и внедрение информационной системы в сфере селекции и семеноводства, обеспечивающей прослеживаемость семян;
- обеспечение сельскохозяйственной техникой для селекции и семеноводства;
- кадровое обеспечение селекции и семеноводства.

Участники парламентских слушаний **предлагают рекомендовать:**

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие проектов федеральных законов:

№ 719463-7 «О внесении изменения в статью 1422 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (об уточнении терминологии);

№ 752536-7 «О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (об установлении пониженной ставки налога на добавленную стоимость в отношении отдельных видов плодово-ягодной продукции)».

2. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность: внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части снижения до 10 процентов ставки налога на добавленную стоимость на продукцию семеноводства и предоставления права перехода на уплату единого сельскохозяйственного налога научным организациям, доля дохода которых от реализации сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70 процентов;

внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности за нарушения в сфере производства и оборота семян, в том числе связанных с использованием семян генно-модифицированных растений, а также за нарушение интеллектуальных прав в сфере селекции;

внесения изменений в пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в части признания сельскохозяйственными товаропроизводителями научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе своей научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, в том числе производство семян и посадочного материала плодовых и ягодных культур для их последующей реализации;

ускорения подготовки изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» с учетом включения в нее показателей, устанавливающих пороговые значения самообеспеченности семенами по отдельным видам сельскохозяйственных культур;

увеличения финансирования со стороны федерального бюджета мероприятий Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы с учетом мировой практики расходов на селекцию и семеноводство;

включения в принятые и разрабатываемые в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025

годы подпрограммы в сфере селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур индикаторов, определяющих долю семян российской селекции в высеве года окончания указанной программы;

разработки комплекса дополнительных мер, направленных на стимулирование и совершенствование развития государственно-частного партнерства в сфере селекции сельскохозяйственных растений, а также мер, направленных на поддержку развития селекционно – семеноводческих центров любых форм собственности;

проработки вопроса целесообразности разработки механизма государственной поддержки приобретения российскими организациями агропромышленного комплекса иностранных селекционных центров по направлениям наиболее импортозависимых сельскохозяйственных культур в целях получения наиболее передовых технологий селекции и авторских прав на селекционные достижения.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

ускорить внесение в Правительство Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»;

проработать вопрос о поддержке отечественного элитного и репродукционного семеноводства, в том числе, путем:

- исключения из порядка субсидирования элитного семеноводства возможности предоставления субсидий на элитные семена, произведённые иностранными компаниями или установления ограничения размера (ставки) таких субсидий;

- разработки предложений (в том числе по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты) по оказанию государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидий на приобретение элитных и репродукционных семян не ниже 1 репродукции с установлением соответствующего дифференцированного размера субсидии;

проработать совместно с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации вопрос перспективности развития и внедрения промышленного семеноводства по отдельным видам сельскохозяйственных культур в целях обеспечения сельхозпроизводителей качественными семенами сортов, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону возделывания (районированных сортов);

принять меры, направленные на поддержку экспорта отечественных конкурентоспособных селекционных достижений (в том числе компенсация

затрат на регистрацию отечественных сортов за пределами Российской Федерации и затрат на организацию и проведение выставок);

разработать дополнительные меры по повышению инвестиционной привлекательности селекционных разработок на основе государственно-частного партнерства с учетом мирового опыта;

разработать комплекс мер по совершенствованию системы государственных сортоиспытаний и регистрации сортов, предусматривающий в том числе:

- проведение оптимизации количества госсортоучастков и количества сортоопытов, обязательных для закладки в регионе регистрации;

- выделение финансовых средств на улучшение материально-технической базы ФГБУ «Госсорткомиссия» и ФГБУ «Россельхозцентр»;

- установление экономически обоснованных расценок на проведение государственных испытаний селекционных достижений и порядка предоставления скидок или льгот для российских селекционно-семеноводческих центров на эти работы, а также проведение государственных испытаний российских селекционных достижений в приоритетном порядке;

- установление дифференциации расценок на проведение государственных испытаний селекционных достижений для российских и иностранных лиц исходя из того, что для российских лиц их уровень должен быть ниже, а также исключения проведения испытаний иностранных сортов и гибридов за счет федерального бюджета;

- проведение государственных испытаний сортов, созданных в рамках выполнения государственного задания научными учреждениями, подведомственными Минобрнауки России, за счет средств федерального бюджета;

- нормативного закрепления приоритетности принятия на проведение государственных испытаний селекционных достижений отечественных сортов и гибридов по видам сельскохозяйственных культур, в том числе при подготовке государственного задания;

проработать вопрос стимулирования развития кукурузокалибровочных предприятий;

рассмотреть возможность реализации следующих мер поддержки отечественной селекции и семеноводства:

- разработка дополнительных мер по субсидированию кредитной ставки при условии использования сельскохозяйственными производителями определенного процента производственных площадей под отечественными сортами и гибридами сельскохозяйственных культур;

- субсидирование сельхозпроизводителям части стоимости приобретаемых семян отечественных сортов и гибридов;
- субсидирование строительства и модернизации семенных заводов (мощностей по хранению, подработке и обработке семян);
- предоставление КАПЕКСов в размере 50 процентов от стоимости введенных в эксплуатацию основных средств селекционных центров, в том числе разработку критериев обоснования их предоставления;
- предоставление долгосрочных (не менее 10 лет) кредитных линий с субсидированием кредитной ставки на строительство объектов селекционных центров;
- обеспечение доступности льготного кредитования для субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере селекции и семеноводства;
- разработать систему мер поддержки приобретения малогабаритной техники и оборудования для селекционеров и семеноводов;
- принять меры, направленные на совершенствование и развитие системы подготовки и переподготовки кадров по специальности «Селекция и семеноводство»;
- ускорить создание информационной системы в сфере селекции и семеноводства, предусмотрев наличие в ней, в том числе, данных о произведенных/высеянных сортах/гибридах с доступом к этим данным со стороны селекционеров и правообладателей в сети Интернет.

4. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации: совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы в части сроков ее реализации, объемов финансирования, изменения пропорции бюджетных и внебюджетных источников финансирования, изменения целевых показателей и индикаторов программы, создания условий повышения эффективности коммерциализации селекционных достижений, обеспечения их конкурентоспособности на рынке;

5. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

разработать комплекс мер по развитию MAS-селекции, проведению цитологических и других исследований, а также открытию кафедр в крупнейших вузах Российской Федерации, в том числе аграрных вузах, по подготовке соответствующих кадров, с прохождением практики в ведущих селекционных центрах;

рассмотреть возможность создания методик, в том числе экспресс-методик, выявления гибридов растений, созданных по технологии геномного редактирования;

в целях реализации норм Федерального закона от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включить в научные исследования учреждений селекционные программы по повышению продуктивности растениеводства в условиях снижения пестицидной нагрузки, минимизации минеральных удобрений и получения экологически чистой продукции;

принять меры по нормативному регулированию порядка передачи Федеральным исследовательским центром «Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н.И. Вавилова» образцов генетического материала растений по заявкам организаций различных форм собственности, а также по определению правового статуса коллекции указанного центра;

разработать комплекс мер, направленных на:

- поддержку проведения биотехнологических исследований, в том числе, ДНК-технологий, направленных на создание новых сортов растений сельскохозяйственного назначения;

- увеличение численности персонала, занятого исследованиями и разработками в научных организациях, осуществляющих работы в сфере селекции и семеноводства импортозависимых сельскохозяйственных культур в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы;

- обеспечение селекционных центров современным оборудованием, приборами, селекционной техникой, в том числе фитотронами, высококвалифицированными кадрами, способными вести селекцию с использованием новейших достижений генетики, биотехнологии, геномной инженерии, MAS селекции;

совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации проработать вопрос совершенствования подготовки и переподготовки высококвалифицированных научных кадров в сфере селекции и семеноводства, а также создания высшего учебного заведения в сфере селекции и семеноводства, либо соответствующих кафедр на базе высших учебных заведений сельскохозяйственного профиля, обеспечивающих, в том числе, подготовку специалистов в области ботаники, генетики, биохимии, биотехнологии, цитологии, питомниководства, предусмотрев их оснащение необходимым оборудованием, установление обоснованного количества ежегодных бюджетных мест и обязательную стажировку в иностранных селекционных центрах, с последующей отработкой в российском селекционном центре по специальности не менее пяти лет;



6. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации разработать комплекс мер, направленных на обеспечение организаций в сфере селекции и семеноводства отечественной техникой и оборудованием (в том числе малогабаритной сельскохозяйственной техникой, приборами для лабораторий, оборудованием для теплиц селекционного назначения, фитотронами и другие).

7. Российской академии наук рассмотреть на Межведомственном координационном совете РАН по исследованиям в области агропромышленного комплекса вопрос создания селекционных питомниководческих центров на базе научных учреждений, расположенных в основных зонах производства и работающих, в том числе, на принципах государственно-частного партнерства.

8. Исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

рассмотреть возможность разработки и реализации мероприятий по поддержке селекции и семеноводства, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

принять меры по обеспечению при проведении агротехнологических работ использования семян сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по конкретному региону допуска, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян соответствуют ГОСТ Р 52325-2005.

9. Направить рекомендации парламентских слушаний в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, отделение сельскохозяйственных наук Российской академии наук, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.