



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

при Министерстве
сельского хозяйства
Российской Федерации

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
тел./факс: 8(495)745-55-62
<http://www.ocmcx.ru>
e-mail: ocmcx@mail.ru

Исх. № 134 от 2 февраля 2021 г.

*Заключение Общественного совета при
Министерстве сельского хозяйства
Российской Федерации на проект
постановления Правительства
Российской Федерации «О внесении
изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации»*

В настоящее время на федеральном портале проектов нормативно правовых актов regulation.gov.ru в рамках процедуры общественного обсуждения размещён проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (ID проекта - 01/01/01-21/00112443), разработанный в целях внесения изменений в перечень видов и категорий самоходных машин и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также размеров утилизационного сбора, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 г. № 81 «Об утилизационном сборе в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в части установления новых коэффициентов расчета размера утилизационного сбора в отношении новых самоходных машин и прицепов к ним, а также в отношении самоходных машин и прицепов к ним, с даты выпуска которых прошло более 3 лет.

По результатам рассмотрения проекта постановления Общественным советом при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Совет) подготовлено заключение на данный НПА.

В соответствии с проектом постановления увеличиваются коэффициенты для расчета утилизационного сбора в отношении самоходных сельскохозяйственных машин и строительно-дорожной техники, что приведет к значительному росту сбора. При этом наиболее высокие ставки утилизационного сбора предлагаются ввести именно на энергонасыщенные машины, наиболее востребованные отечественными аграриями. Согласно проведенным расчетам на основании сопоставимых данных рынка 2020 года, новые ставки дадут рост практически в 3 раза или около 3,7 млрд. рублей по тракторам и в 2,3 раза и более 2 млрд. рублей по комбайнам. Вместе с тем повышение ставок утилизационного сбора в 2-3 раза не может соответствовать заявленной в пояснительной записке инфляционной индексации.

По мнению членов Совета, данная мера на фоне экономической нестабильности и снижения реальных доходов населения носит крайне несвоевременный характер и в текущих обстоятельствах будет иметь преимущественно негативные последствия как для развития аграрно-промышленного комплекса, так и для населения России.

Кроме того, согласно пояснительной записке к проекту постановления Правительства Российской Федерации, средства, полученные от повышения утилизационного сбора, предполагается направить на программы поддержки спроса на отечественную технику. Такой подход явно противоречит целям взимания утилизационного сбора, установленным пунктом 1 Статьи 24.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», где прямо указано, что таковыми являются обеспечение экологической безопасности, в том числе для защиты здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия эксплуатации транспортных средств.

Желание изменить целевое назначение утилизационного сбора косвенно подтверждает предыдущую негативную практику его использования. Более чем за три года с момента введения утилизационного сбора так и не были опубликованы сведения о расходовании собранных средств на создание современной инфраструктуры по утилизации машин и оборудования, а также отсутствует прозрачный механизм реутилизации техники. А практика показывает, что утилизация узлов и агрегатов тракторов и самоходных машин заводами-изготовителями как не осуществлялась ранее, так и не осуществляется ими после введения утильсбора. Отработанные узлы сдаются в металлолом.

Это дает основания полагать, что в нынешнем виде утилизационный сбор не служит заявленным целям, а является нетарифным барьером и инструментом конкурентной борьбы, препятствующим формированию

механизмов справедливой конкуренции на рынке сельскохозяйственной техники и создающим преференции для определенных производителей.

В соответствии с пояснительной запиской введение новых ставок утилизационного сбора «позволит свести импорт бывшей в употреблении продукции к минимуму и будет способствовать обновлению парка самоходных машин и прицепов».

Во-первых, предлагаемое чрезмерное повышение ставок утильсбора серьезно ограничит доступ российских аграриев к современным высокопроизводительным машинам и технологиям, которые обеспечили России лидирующие позиции на мировых рынках в качестве ведущего экспортера сельхозпродукции. Такая ситуация может лишить аграрный сектор финансовых ресурсов, снизить его инвестиционный потенциал, привести, наоборот, к замедлению темпов обновление парка сельхозтехники.

Во-вторых, при использовании утилизационного сбора на субсидирование приобретения сельхозтехники будет создаваться преференции для части поставщиков и сельхозтоваропроизводителей, что будет препятствовать развитию справедливой конкуренции на рынке сельскохозяйственной техники. Такая ситуация будет неблагоприятно влиять на повышение технического уровня продукции, поскольку ее появление на рынке обусловлено не столько стремлением предоставить своим покупателям лучший товар, сколько предоставлением определенных мер государственной поддержки и стимулирования. Таким образом, аграрии будут терять стимулы для совершенствования своей техники, полагаясь в большей степени на субсидии.

В-третьих, некоторые виды машин и оборудования вообще не производятся в России, а текущая экономическая ситуация в России (девальвация рубля и проч.) уже сделали ряд машин и оборудования практически недоступными по цене для аграриев. Производители и дилеры сельхозтехники уже работают на грани рентабельности и исчерпали потенциал амортизации цены за свой счет. Поэтому резкое повышение утилизационного сбора приведет к пропорциональному повышению цены для конечного клиента. Это существенно ограничит доступ к современным и высокотехнологичным видам техники, что станет серьезным ударом по эффективности сельского хозяйства.

В-четвертых, наблюдающийся в последнее время рост цен на российский металл (в среднем на 20-30%), негативно влияет на проекты локализации производства, реализующиеся международными компаниями. В совокупности, с увеличением утилизационного сбора многим компаниям придётся отказаться от планов по расширению производства и повышению степени локализации. Эти обстоятельства приведут к снижению рынка и замедлению темпов обновления парка сельскохозяйственной техники.

В результате в совокупности с увеличением утилизационного сбора многим компаниям придётся отказаться от планов по расширению производства и повышению степени локализации. Эти обстоятельства приведут к снижению рынка и замедлению темпов обновления парка сельскохозяйственной техники.

Также вызывает сомнения довод о том, что на конкурентном рынке рост ставок утилизационного сбора не окажет влияния на цены.

По информации участников рынка, сейчас уровень маржинальности продаж техники дилерами составляет от 6 до 10%.

Таким образом, рынку просто нечем компенсировать ожидаемое повышение, и оно неизбежно ляжет на плечи аграриев, а через них и на рядового потребителя.

Поэтому резкое повышение утилизационного сбора приведет к пропорциональному повышению цены для конечного клиента, что станет серьезным ударом по эффективности сельского хозяйства.

Таким образом, на фоне сокращения государственной бюджетной поддержки аграриев в 2021 году планируемое увеличение утильсбора противоречит усилиям государства: Минсельхоза и Правительства России по техническому переоснащению отрасли.

Кроме изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), все НПА, содержащие обязательные требования, должны соответствовать принципам предсказуемости, обоснованности и исполнимости.

1. Принцип предсказуемости (ст.3 и ч.2 ст.8) Федерального закона:

- сроки вступления в силу нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых органам государственной власти, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, с учетом положений статьи 3 Федерального закона.
- положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено законом или международным договором Российской Федерации.

2. Принцип обоснованности (ст.6) Федерального закона:

- Требования должны устанавливаться с учетом риска причинения ущерба (вреда) ценностям, охраняемым законом, а также должны соответствовать

современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы.

3. Принцип исполнимости (ст. 9) Федерального закона:

- при установлении требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота;
- установление обязательных требований, исключающих возможность выполнить другие обязательные требования, не допускается.

Таким образом, проектом постановления нарушаются принципы, установленные Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», требования принимаются не заблаговременно, без учета экономической обстановки и фактических затрат на их исполнение.

В этой связи считаем проект постановления противоречащим целям Госпрограммы развития отечественного АПК, стимулирующим рост цен и продовольственную инфляцию, вследствие чего проект постановления в данной редакции недопустим к дальнейшему согласованию и принятию.

С уважением,

Председатель

А. Б. Бодин